

Bemærkninger til lovforslaget.

Lovforslaget må ses i sammenhæng med de af forslagsstillerne samtidig fremsatte forslag til lov om oprettelse af et hovedstadsråd og forslag til lov om kommunal og amtskommunal udligning i hovedstadsområdet. Forslaget er identisk med det af hovedstadsreformudvalget i betænkning af 1971 fremsatte forslag.

Vedrørende de enkelte bestemmelser bemærkes følgende:

Til § 1.

Efter forslaget er indenrigsministeren beføjet til administrativt at gennemføre ændringer i den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds i overensstemmelse med kommunalreformkommissionens indstillinger. Tilsvarende gjaldt for gennemførelsen af inddelingsreformen i den øvrige del af landet bortset fra Århus, Odense og Ålborg byområder, hvor ændringer i den kommunale inddeling i mangel af lokal enighed skulle gennemføres ved lov. Den særlige procedure for gennemførelse af ændringer af den kommunale inddeling omkring de nævnte tre bysamfund må ses i sammenhæng med, at en gennemførelse af inddelingslovens princip om „én by — én kommune“ her ville kunne blive af særlig indgribende karakter på grund af de i mange tilfælde eksisterende betydelige forskelle såvel i politisk som økonomisk henseende mellem centralkommunerne og de store forstadskommuner. Da der ved den foreslåede revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds efter de i § 2 nævnte kriterier ikke foreskrives en tilsvarende omfattende sammenlægning af bysamfundet til én kommune, er det fundet mest hensigtsmæssigt at foreslå den fremgangsmåde anvendt, som har været foreskrevet som den normale ved gennemførelsen af inddelingsreformen i den øvrige del af landet.

Til § 2.

De opstillede kriterier for revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds må ses på baggrund af, at området stort set udgør ét sammenhængende bysamfund, der igen er en del af et endnu større sammenhængende storbyområde. Som følge af dette byområdes samlede udstrækning og den her eksisterende stærke befolkningskoncentration er det ikke fundet hensigtsmæssigt at etablere én kommune omfattende hele det sammenhørende

bysamfund således som sket ved den i den øvrige del af landet gennemførte inddelingsreform. Det må imidlertid anses for ønskeligt, at der inden for bysamfundet i videst mulig udstrækning sikres mulighed for ydelse af en ensartet kommunal service, hvilket for de øvrige bysamfund i landet er tilskrevet gennem den stedfundne kommunale sammenlægning af de administrativt delte bysamfund.

Som et middel til at sikre muligheden for et mere ensartet serviceniveau indgår der i den foreslåede hovedstadsordning en økonomisk udligningsordning omfattende samtlige kommuner i hovedstadsområdet. Selv med en relativt høj grad af økonomisk udligning vil det imidlertid ikke være muligt for de mindste kommuner i området at yde en kommunal service af samme omfang, som de større kommuner er i stand til.

Det må her tages i betragtning, at kravene til det kommunale serviceniveau er relativt høje særligt i den indre del af hovedstadsområdet, der er et storbyområde med en stærk befolkningskoncentration og et højt velstandsniveau. Der er derfor allerede og må påregnes yderligere at ville blive overtaget større opgaver af kommunerne i dette område, som vil kræve et noget større befolkningsunderlag i de enkelte kommuner end de 4-6.000 indbyggere, der har været minimumsnormerne i det øvrige land. Selv om der for flere af de mindre kommuner må forventes en fremtidig befolkningsstilvækst af ikke ubetydeligt omfang, vil der dog fortsat bestå temmelig store forskelle imellem de store og de mindre kommuners befolkningsunderlag, som vil kunne være til hinder for en reel mulighed for gennemførelse af et mere ensartet kommunalt serviceniveau i det fælles byområde. En påregnelig fremtidig befolkningsstilvækst må imidlertid tages i betragtning ved den nærmere fastlæggelse af, hvilket befolkningsunderlag der som mindstemål må tilstræbes for kommunerne i området. Uden at tage konkret stilling til den nærmere revision af den kommunale inddeling i området ønsker forslagsstillerne dog at anføre, at en inddelingsreform efter de opstillede principper i hovedsagen kun bør berøre de mindre kommuner, hvis befolkningsunderlag i væsentlig grad afviger fra det overvejende flertal af kommuner i området.

Foruden hensynet til det fornødne befolkningsgrundlag må det tilstræbes, at områder, der lokalt er samhörørende, så vidt muligt samles i samme kommune. Som holdepunkter for en sådan lokal sam-