

[Finansministeren.]

skattemæssigt underskud i efterfølgende års overskud, hvis selskabet enten ændrer sin virksomhed eller skifter aktionærkreds. Endvidere skal tab ved salg af aktier ikke kunne fradrages skattemæssigt, hvis tabet er konstateret i forbindelse med salg mellem finansielt forbundne personer eller selskaber.

Som det vil være folketinget bekendt, har jeg lovet ligningslovsudvalget, at det vil få en omfattende redegørelse for de forskellige problemer vedrørende misbrugene inden for hele skatteområdet. Denne redegørelse vil også omfatte en behandling af transaktionerne med de tomme aktieselskaber.

I øvrigt er skattedepartementet sat i gang med at kulegrave selskabsbeskatningen for fidusmuligheder. Jeg ved, at man i dette arbejde vil søge kontakt med statens ligningsdirektorats selskabsskatteeksperter. Der er god grund til at tro, at spørgsmål om modforanstaltninger over for misbrugene på dette område med fordel må kunne overvejes sammen med handelsministeriet, som står for aktieselskabslovgivningen; meget tyder nemlig på, at værnet mod misbrug i hvert fald på nogle felter må søges i en forening af skatteregler og aktieselskabsregler.

Der skal således ikke herske tvivl om, at jeg har den allerstørste sympati for de hensigter, der ligger bag det foreliggende forslag til folketingsbeslutning; det har jeg i øvrigt givet udtryk for ved flere lejligheder i den sidste tid.

Venstresocialisternes forslag lider imidlertid, som jeg skal søge at påvise, af betydelige mangler, således at jeg ikke kan gå ind for forslaget.

Med hensyn til det første punkt i venstresocialisternes forslag, forbudet mod overføring af tab fra tomme aktieselskaber, må jeg lige til indledning pege på, at det odiøse i forholdet vel egentlig ikke ligger i, at der opnås skattemæssig kompensation for det lidte tab; tabet er jo af erhvervsmæssig karakter, og hvis selskabet fra stiftelsen; og indtil tabet lides og virksomheden indstilles; har haft indkomster, der langt overstiger tabet, er det vel slet ikke så urimeligt, at der opnås en eller anden form for skattemæssig kompensation. Det uheldige ved transaktionerne med det tomme selskab ligger i, at kompensationen gennem salg af

aktierne overføres og derefter udnyttes af et selskab, som ikke er identisk med det selskab, der har haft tabet.

Der er heller ikke noget odiøst i, at selskaber ligesom personer kan overføre et skattemæssigt underskud til fradrag i senere års positive skattepligtige indkomst. Gennem denne adgang til overføring af tab har loven blot søgt at afbøde de mest uheldige virkninger ved den periodeafgrænsning, som ligger til grund for vor indkomstbeskatning. Det er regler, der er helt nødvendige for vort erhvervsliv specielt på områder, hvor indkomsten svinger stærkt fra år til år.

De danske regler om tabsoverføring er i øvrigt ikke særlig vidtgående; i udlandet er der ofte adgang til at fremføre tab over en meget længere periode end de to år, vi kender til. I Norge kan der således fremføres tab over 10 år, og i mange lande kender man ikke blot til tabsfremføring, men også til tilbageføring af tab til fradrag i tidligere års indkomst; det er den såkaldte carry back-adgang.

De betragtninger, jeg her er kommet med, fører til, at man måske burde overveje, om det specielt for selskaber er muligt at erstatte tabsfremføring efter ligningslovens § 15 med en adgang til tabstilbageføring. En sådan adgang til tilbageføring af tab kan naturligvis ligesom fremføringsadgangen efter de gældende regler begrænses tidsmæssigt, f. eks. således at tilbageføringen kun strækker sig over et tidsrum på to år eller et andet kortere åremål.

Ved at erstatte tabsfremføringen med en tabstilbageføring opnår man, at selskabet, når det lider tab og må ophøre med erhvervsaktivitet, sættes i stand til selv at søge tabet kompenseret ved fradrag i tidligere års positive skattepligtige indkomst. Selskabet får således tilbagebetalt en del af de skatter, det tidligere har betalt. Fordelen ved et sådant tilbageføringssystem ligger i, at kompensationen ikke vil kunne overstige summen af de skatter, selskabet tidligere har betalt.

Der er imidlertid også betydelige ulemper forbundet med en sådan ordning; i de første år efter starten af et selskab er der ofte temmelig stor risiko for skattemæssigt underskud; det skyldes dels de store driftsomkostninger i forbindelse med starten af virksomheden, dels det forhold, at der som regel