

Tabel 2 viser, at der vil ske en ret stærk nedsættelse i den amtskommunale beskatning for de helt små indkomster, hvis man vælger en progressiv beskatning i stedet for en proportional skat, og at forskellen i kroner mellem beskatningen af en skalaindkomst på 15.000 kr. i Frederiksborg og i Viborg amtskommune mindskes fra 420 kr. til 330 kr.

Af eksemplerne i *tabel 3 og 4* vil det bl. a. ses, at skatten af en skalaindkomst på 35.000 kr. i Viborg amtskommune vil blive formindsket med 98 kr., medens skatten af en skalaindkomst på 60.000 kr. vil blive forøget med 555 kr. ved overgang til en progressiv amtsbeskatning. Det ses endvidere, at medens forskellen i amtskommunal beskatning af en skalaindkomst på 35.000 kr. i Frederiksborg og Viborg amtskommuner er 980 kr. ved en proportional beskatning, er forskellen 1.082 kr. ved en beskatning efter progressiv skala. For en skalaindkomst på 60.000 kr. er forskellen i beskatningen 1.680 kr. ved en proportional beskatning, men 2.285 kr. ved en progressiv beskatning.

Spørgsmål 8:

Kan ministeren oplyse, om han forventer, at de opgaver, der skal løses af amtskommunerne, bliver af samme art i alle amtskommuner, eller om det på grund af enkelte amters særlige struktur kan tænkes, at disse amter vil få særlige opgaver, som ikke vil blive pålagt de øvrige amter?

Svar:

Når der bortses fra mulige konsekvenser af igangværende overvejelser vedrørende en særlig hovedstadsordning, må det anses for mest hensigtsmæssigt, at amtskommunerne — uanset forskelle i henseende til størrelse og struktur — i princippet får tillagt samme opgaver.

Strukturelle forskelle mellem amtskommunerne, herunder specielt det forhold, at der i en amtsrådsreds findes en, eller måske flere, større kommuner med et udbygget forvaltnings- eller serviceapparat, der i givet fald vil være i stand til indenfor sit eget område at løse opgaver, der i øvrigt er amtskommunale, kan eventuelt begrunde, at man, uanset de principielle betæneligheder ved etablering af dobbeltkompetence, overvejer muligheden af at overlade visse større

kommuner løsningen af enkelte amtskommunale opgaver. Hvis sådanne særordninger bliver nødvendige, må det dog forudsættes, at der oprettes overenskomst med amtsrådet, og at den lokale udgiftsfordeling tilrettelægges således, at den i princippet er neutral i forhold til amtskommunale og kommunale løsninger.

Spørgsmål 9:

Hvilke argumenter kan anføres mod at omdanne den amtskommunale beskatning til en skat, der er ens over hele landet, og som opkræves som en del af statsskatten?

Svar:

Det samlede amtskommunale indkomstskattebehov efter forslaget ville for 1970 kunne dækkes ved en tillægsskat til statsindkomstskatten på ca. 12 pct. af denne skat, således at udskrivningsprocenten for dette år skulle have været forhøjet fra 95 til ca. 107. Det nævnte amtskommunale udskrivningsbehov er fastsat af de enkelte amtskommuner under hensyntagen til, at udskrivningen skal dækkes af skatteyderne i amtsråds kredsen. En ordning, hvorefter det enkelte amtsråd fortsat selv fastsætter sit udskrivningsbehov, men hvor dette dækkes af en fælles amtsskat som en del af statsskatten, vil i realiteten indebære, at den enkelte amtskommune tillægges en ret til at rekvirere midler fra en fælles amtsskattefond; hvis udskrivningsbehov overvæltedes på samtlige statsskatteydere, uden at nogen enkelt myndighed kunne drages til ansvar for udskrivningens størrelse.

En omdannelse af den amtskommunale beskatning til en skat, der er ens over hele landet, og som opkræves som en del af statsskatten, måtte derfor utvivlsomt suppleres med en ophævelse af de enkelte amtsråds ret til at udskrive indkomstskat, idet den del af statsskatten, der skulle anvendes til amtskommunale formål, måtte fastsættes af staten, der ligeledes måtte fastsætte de kriterier, hvorefter skattebeløbet skulle fordeles mellem amtskommunerne.

Det må anses for overordentligt vanskeligt at finde frem til fordelingskriterier, der på tilfredsstillende måde vil kunne dække de enkelte amtskommuners forskellige behov, idet der i givet fald måtte foretages en løbende afvejning af en række faktorer, her-