

Betænkning

over

I. forslag til lov om udskrivning af skat til amtskommunen

II. forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme.

(Afgivet af udvalget den 4. februar 1971).

Udvalget har holdt 9 møder og har herunder haft samråd med indenrigsministeren, som endvidere skriftligt har besvaret en række spørgsmål fra udvalget. Nogle af udvalgets spørgsmål er med ministerens besvarelser optrykt som bilag til betænkningen.

Over lovforslagene afgives følgende indstillinger:

Ad I. forslag til lov om udskrivning af skat til amtskommunen.

Et *flertal* (det konservative folkepartis, venstres og det radikale venstres medlemmer af udvalget) ønsker at udtale følgende:

Hovedformålet med lovforslaget er at skabe grundlag for en direkte amtskommunal indkomstskat, der som indtægtskilde for amtskommunerne kan træde i stedet for de bidrag, der hidtil er blevet pålagt kommunerne. Da disse bidrag belaster kommunernes skatteydere på grundlag af en proportional beskatning på samme måde som kommunernes øvrige udgifter, bygger lovforslaget tilsvarende på, at den direkte amtskommunale indkomstskat skal være proportional. Der er således ikke tilstræbt en forskydning i skattebyrden for skatteydere på forskellige indkomstrin ved indførelsen af den direkte amtskommunale skat.

Flertallet er opmærksom på, at den skattemæssige balance, der tilstræbes opretholdt ved lovforslaget, kan blive forrykket i

samme omfang, der i fremtiden bliver tale om en ændret opgave- og byrdefordeling mellem staten og amtskommunerne. Da dette vil kunne medføre uønskede konsekvenser for personbeskatningen især i de amtskommuner, som har det svageste beskatningsgrundlag, ønsker flertallet at påpege, at det vil kunne vise sig påkrævet at afhjælpe sådanne konsekvenser gennem hensigtsmæssige ændringer i skattelovgivningen, byrdefordelingslovgivningen eller på anden måde.

Et *mindretal* (socialdemokratiets medlemmer af udvalget) ønsker at fremhæve, at flere byrder efterhånden overflyttes til amtskommunerne, hvilket indebærer, at amtskommunernes udskrivningsbehov i de kommende år vil stige væsentligt. Samtidig henleder mindretallet opmærksomheden på, at det i lovforslagets § 2 er anført, at amtskommunernes udskrivningsbehov dækkes ved, at halvdelen udskrives som grundskyld, men med den væsentlige tilføjelse, at grundskyldpromillen ikke må overstige 20.

Da det af indenrigsministeren er blevet oplyst, at alle amtskommunerne nu vil anvende den maksimale grundskyldpromille, betyder dette, at stigningen i udskrivningsbehovet alene må pålignes den personlige skat til amtskommunerne. Der må som følge heraf regnes med ret store amtskommunale beskatningsprocenter; og anvendelsen af en