

at en foreliggende blanding af kakao, mælkepulver og sukker med et indhold af 24,2 pct. kakao med et teobrominindhold på 1,9 pct. ved analysen vil reagere på samme måde som en pulverblanding med indhold af 20 pct. kakao med et teobrominindhold på 2,3 pct.

Hvis varen foruden kakao indeholder andre teobrominholdige stoffer, forøges usikkerheden ved den beskrevne metode.

3. Naturligvis er det en ulempe, at man ikke kan bestemme en vares indhold nøjagtigt ved analyse. På den anden side er der næppe grund til at antage, at fabrikanterklæringer på det her omhandlede område vil være behæftet med større usikkerhed end på andre områder, hvor man kender til dækningsafgifter. Der er i forvejen en dækningsafgift i chokoladeafgiftsloven, som bl. a. omfatter kager med chokolade. Her har dækningsafgiften fungeret i en halv snes år på grundlag af fabrikanterklæringer, uden at den har givet anledning til administrativt besvær, og det skal herved bemærkes, at vanskelighederne ved at bestemme en kages indhold af chokolade (kakao) næppe er mindre end for mælkepulver m. v. Efter bestemmelserne i chokoladeafgiftslovens § 22 fastsætter toldvæsenet skønsmæssigt kakaoindholdet, når fabrikanterklæringen anses for urigtig. Ansættelsen kan indbringes for momsnavnet, men sager har aldrig foreligget.

4. Når man lige fra chokoladeafgiftens indførelse i begyndelsen af 1920'erne har ladet afgiften omfatte kakaopræparater af enhver art — i praksis med undtagelse af drikkefærdig flydende chokolademælk — må det ses som et udtryk for, at det er vanskeligt at trække en rimelig grænse, hvis man skal fritage visse varer med kakaoindhold for afgiften.

Departementet har på den givne anledning drøftet spørgsmålet på et møde den 16. november 1970 med repræsentanter for chokoladebranchen (Brancheforeningen for Danske Sukkervare-, Marcipan- og Chokoladefabrikker og Chokolade- og Sukkervarebranchens Fælles-Udvalg).

Der kan formentlig ikke være tvivl om, at varer, der er egentlige slikvarer, og varer, som med rimelighed kan tænkes anvendt som slikvarer, ikke bør nyde godt af en

lempeligere form for beskatning. På den anden side må det anses for rimeligt, at såfremt man fritager chokolademælkepulver, må også andre pulvere til fremstilling af kakaodrikke fritages for den fulde afgiftspligt.

Endvidere bør også færdige pulverblandinger med indhold af kakao til fremstilling af kager, buddinger, cremer o. lign. nyde samme begunstiggelse. Disse sidste varer, der har indhold af mel og stivelse, adskiller sig — også efter branchens opfattelse — snarere fra de egentlige chokoladevarer, end chokolademælkepulver gør det.

Skal man lempe beskatningen for chokolademælkepulver, bør et ændringsforslag om afgiftslempe efter departementets opfattelse affattes således, at det ud over den drikkefærdige kakaomælk, der allerede efter de gældende regler er undtaget fra den fulde afgiftspligt, omfatter varer i pulverform, der udelukkende falholdes til fremstilling af kakaodrikke, samt kagepulvere, buddingpulvere o. lign.

Herved vil varer, der fremstilles som granulater eller i pastaform o. lign., blive udelukket fra den lempeligere beskatning. Dette kan forekomme mindre rimeligt; det er imidlertid opfattelsen, at varer i disse former vanskeligt lader sig afgrænse fra sådanne varer som f. eks. bolsjer, chokoladesovse o. lign., som fortsat skal være fuldt afgiftspligtige.

Endvidere må man affinde sig med, at varer, der er afgiftspligtige, når de fremtræder i pladeform, vil blive afgiftsfri, når de fremtræder i pulverform. Resultatet vil f. eks. blive, at en vare, der har helt den samme sammensætning som kagechokolade, kun skal beskattes af kakaoindholdet.

Det bør formentlig yderligere foreskrives, at et pulver af den omhandlede art kun er omfattet af lempelsen, såfremt pulverets indhold af kakao udgør mindre end 50 pct af varens vægt, og at det pålægges den pågældende importør, fabrikant eller grossist at deklarere kakaoindholdet i fakturaer prislister o. lign. samt på varernes detailemballage.

5. Hvis udvalget er af den opfattelse, at en afgiftslempe for chokolademælkepulver m. v. bør gennemføres, kan et eventuel ændringsforslag formentlig affattes således: