

for så vidt angår visse varegrupper, vil blive et vist pres på frihavnen af kredit- og likviditetsmæssige årsager. En sådan udvikling vil være meget uheldig, fordi de hermed forbundne større personalemæssige og administrative krav vil medføre, at toldvæsenets administration forøges. Hertil kommer, at der ikke opnås den ligestilling med hensyn til kreditgivning, som tilsigtes med told- og afgiftskreditordningen, idet det navnlig må befrygtes, at frihavnslagrene i et vist omfang vil træde i stedet for kreditoplagene.

*ad c.*

Varer, der i dag henligger toldrisikofrit på andre lagre (transitoplag, frilagre m. v.), vil søge mod frihavnen i det omfang, sådanne varer ikke forventes udført i forbindelse med et salg inden toldkreditperiodens udløb. Det er ikke muligt at sige noget om, i hvilket omfang dette forhold vil medføre flytning af lagre til frihavnen, idet man vel ved, at varer — formentlig navnlig af udenlandske virksomheder (konsignationsvarer) — oplægges på toldfri lagre (transitoplag, frilagre m. v.), medens de søges afsat på det danske marked, men man har intet kendskab til, i hvilket omfang dette finder sted. Det må imidlertid antages, at frihavnen på grund af danske handelsvirksomheders mulighed for at opnå handelstoldgodtgørelse og toldkredit vil være næsten uden betydning for danske handelsvirksomheders normale reeksport. Derimod vil udenlandske virksomheder på grund af reglen om, at kun danske virksomheder kan opnå handelstoldgodtgørelse, være interesseret i frihavnens bevarelse med henblik på reeksport såvel af varer, der har været forsøgt afsat på det danske marked, som af andre varer. Sådanne varer vil eventuelt blive udbudt til salg på udenlandske markeder i konkurrence med her fremstillede varer. Nedlægges frihavnen derimod, vil udenlandske virksomheder være afskåret fra toldrisikofrit at forsøge varer afsat på det danske marked. En samlet vurdering af reeksporthandelens problemer, herunder også af problemerne vedrørende reeksport af varer, der har været søgt afsat på det danske marked, synes således at føre til, at det i den her omhandlede henseende må være både i dansk handels og dansk industris interesse, at frihavnen ikke opretholdes som toldfrit sted.

*ad d.*

Oplæggelses- og fraførselsproceduren svarer i ekspeditionsmæssig henseende stort set til den ny registrerings- og udførselsprocedure. Den ekspeditionsmæssige fordel for lagerhavere i frihavnen, der reeksporterer varer, består derfor i, at

de ikke skal afgive fortoldningsbegæring og godtgørelsesandragender. Isoleret betragtet vil disse fordele næppe i større omfang tilskynde virksomheder til at flytte til frihavnen. Imidlertid indebærer dette forhold dog, at virksomheder uden for frihavnen og virksomheder i frihavnen ikke er ligestillet, hvilket i sig selv er uheldigt.

*ad e.*

De omhandlede forskelle mellem provianteringsvirksomheder i frihavnen og provianteringsvirksomheder uden for frihavnen består i, at virksomhederne i frihavnen ikke af toldmæssige grunde skal føre et særskilt lagerregnskab over ikke-højtbeskattede varer og i almindelighed ikke hæfter for told og afgifter af sådanne varer, medens provianteringsvirksomheder uden for frihavnen under den foreslåede toldbehandlingsprocedure nødvendigvis må pålægges pligt til at føre særskilt regnskab over alle varer og pålægges told- og afgiftshæftelse også for ikke-højtbeskattede varer.

Disse forhold vil være incitament for provianteringsvirksomheder, der har mulighed derfor, til at flytte til frihavnen. En sådan udvikling, der vil påføre toldvæsenet administrativt besvær og vil være personalekrævende, må anses for uheldig. Hertil kommer, at det kun er provianteringsvirksomheder i Københavnsområdet, der vil kunne opnå fordelene ved at benytte frihavnen, hvorved provianteringsvirksomheder i andre byer stilles ringere end de københavnske provianteringsvirksomheder.

De under pkt. a.-e. omhandlede forhold vil under det foreslåede toldbehandlingsystem — og forudsat at toldbehandlingsreglerne for frihavnen ikke ændres — som nævnt indebære visse fordele for frihavnens brugere med hensyn til kredit, likviditet og toldrisikofrihed, færre toldformaliteter ved reeksport samt mindre streng regnskabspligt og hæftelse for provianteringslagre. Disse fordele vil kunne stille de pågældende frihavnsbrugere bedre i konkurrencen med tilsvarende virksomheder, der af geografiske eller andre årsager ikke har adgang til frihavnen, og som efter det ny toldbehandlingsystems gennemførelse mister de faciliteter (kreditoplag, transitoplag, frilagre), som hidtil har ækvivaleret frihavnsadgangen. Det må derfor forventes, at vareindførselen i højere grad end tidligere vil ske over frihavnen. Dette vil kunne føre til ønsker om udvidelse af frihavnens område, hvilket vil stille større krav til toldvæsenets administration samtidig med, at frihavnen i endnu mindre omfang end tidligere vil opfylde egentlige frihavnsformål. Opretholdelse af frihavnens status som toldfrit