

vinsen er blevet erstattet af 26 og ca. 100 tjenestesteder i København af 11 toldkamre. Denne koncentration af toldvæsenets virksomhed blev i øvrigt nødvendiggjort af merværdiafgiftens indførelse og var en medvirkende årsag til, at man kunne undgå den forøgelse af toldvæsenets personale, som ellers ville have været påkrævet. En fuldstændig nedlægelse af de 52 provinstitoldkamre, der ikke skal være distriktstitoldkamre, kan dog først finde sted samtidig med indførelsen af nye toldbehandlingsregler også på andre områder end fortoldningen, således at man kan undgå, at toldvæsenets betjening af publikum i de byer, hvor toldkamret nedlægges, bliver ringere end i de byer, hvor der fortsat vil være placeret et toldkammer.

Med henblik på revision af toldlovens toldforvaltningsbestemmelser nedsatte regeringen i august 1967 en toldkommission, som skulle gennemgå toldforvaltningsbestemmelserne og fremkomme med forslag til sådanne ændringer, som er nødvendige eller ønskelige af hensyn til en modernisering og forenkling af toldvæsenets arbejdsmetoder, og som, uden at hensigten med indførselstolden svækkes, vil kunne bevirke en lettelse i erhvervslivets forretningsgang ved varers ind- og udførsel. Det blev pålagt kommissionen at have opmærksomheden henvendt på, om der er mulighed for til gavn for erhvervslivet at forenkle toldvæsenets arbejde med opkrævning af told og indførselsafgifter gennem anvendelse af databehandlingsteknik. Kommissionen blev også pålagt at overveje en harmonisering af told- og forbrugsafgiftslovgivningen på områder, hvor dette kunne medføre lettelse for erhvervslivet og toldvæsenet. Desuden skulle kommissionen tilstræbe overensstemmelse mellem danske toldforvaltningsbestemmelser og tilsvarende bestemmelser i de andre nordiske lande, og endvidere søge bestemmelserne udformet således, at de med mindst mulig ulempe for erhvervslivet kunne tilpasses de ensartede toldforvaltningsbestemmelser, som er eller forventes gennemført i Fællesmarkedets medlemslande.

Kommissionen blev sammensat af repræsentanter for erhvervenes hovedorganisationer, toldvæsenets personaleorganisationer og toldadministrationen.

Toldkommissionen afgav betænkning i marts måned 1970. Betænkningen indeholder bl. a. et fuldstændigt udkast til en ny toldlov (betænkningens kapitel III) med tilhørende bemærkninger (betænkningens kapitel IV), hvorom der er enighed i kommissionen. Lovforslaget er i overensstemmelse med kommissionsudkastet.

De i lovforslaget indeholdte toldbehandlingsregler bygger på følgende hovedprincipper:

1. Statens transitoplag (toldpakhuse m. v.) og tilsvarende private oplag foreslås afskaffet til fordel for et godsregistreringssystem, der indebærer, at toldvæsenet ikke længere skal tage indførte uberigtigede varer i sin besiddelse, men at varerne efter registrering hos toldvæsenet kan udleveres til opbevaring hos varemottagerne eller på steder anvist af varemottagerne. Altså en radikal videreførelse af tanken om at overskære toldvæsenets fysiske forbindelse med varerne.

2. Godsfrigørelsesfunktionen og betalingsfunktionen foreslås adskilt for de 2 mill. indklareringer, der dækker den årlige import her til landet, hvilket indebærer, at varemottagerens ret til frit at disponere over varerne ikke længere er betinget af, at tolden og afgifterne er betalt.

3. Der foreslås indført en almindelig kreditordning for så vidt angår tolden og de forbrugsafgifter, som skal erlægges i forbindelse med indførselen, og som et led i disse planer foreslås kreditoplagssystemet afskaffet.

I kommissionsbetænkningens kapitel II er der nærmere redegjort for de synspunkter, som har ført til at bygge reformforslaget på de nævnte hovedprincipper. De regler, der særlig vedrører toldbehandlingen, er koncentreret i lovforslagets kapitel 8. I bemærkninger til kapitel 8 er der givet en nærmere redegørelse for indholdet af de foreslåede toldbehandlingsregler og for konsekvenserne af at opgive statens transitoplag og tilsvarende private oplag samt for konsekvenserne, herunder de økonomiske konsekvenser, af forslaget om at indføre en kreditordning for tolden og de afgifter, der skal erlægges i forbindelse med indførselen.

Lovforslagets toldbehandlingsregler muliggør etablering af en toldbehandlingsprocedure, der må karakteriseres som mere avanceret end de procedurer, der anvendes i de andre nordiske lande og i Fællesmarkedets medlemslande. Imidlertid er der i de nordiske lande en klar tendens bort fra at lade toldvæsenet udføre pakhusopgaver over til at lade varemottagerne tage deres varer direkte hjem på eget lager, ligesom man af kontrolmæssige og regnskabsmæssige grunde søger fortoldningerne — d. v. s. angivelsen og eventuelt besigtigelsen af godset — gennemført så hurtigt som muligt efter indførselen, medens der med hensyn til betalingen af told og afgifter indrømmes en kredittid af varierende længde. En nærmere redegørelse for toldbehandlingsreglerne i de andre nordiske lande er givet i kommissionsbetænkningens bilag 5 b.