

F. t. l. vedr. tilskud til og udligning mellem kommunerne.

ordningerne såsom hensynet til en tilfredsstillende udligning kan varetages af det generelle tilskuds-system.

G. De øvrige bestemmelser i lovforslaget.

I forslaget foreslås endvidere den særlige udligningsordning for hovedstadsområdet, som er fastsat i kapitel III i loven om generelle tilskud til kommunerne, og den senest ved lov nr. 441 af 4. november 1970 om ændring af lov om erhvervs-skattens afløsning i visse kommuner m. v. forlængede udligningsordning begge forlænget for et år. Ingen af disse ordninger medfører udgifter for statskassen.

Endelig foreslås visse overgangsbestemmelser, der ikke har virkning ud over regnskabsåret 1971-72, ophævet.

*II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.**Til § 1, nr. 1, 2, 4 og 5.*

Efter § 3, stk. 2, i den gældende affattelse er der adgang til at forhøje eller nedsætte det beløb, der indgår i beregningerne som det samlede udskrevne beløb, såfremt der sker væsentlige ændringer i opgave- og byrdefordelingen mellem staten og amtskommunerne. Der er derimod ikke hjemmel til at foretage ændringer i selve udligningsgrundlaget for skattegrundlagstilskuddet, selvom der skulle vise sig behov for at skabe yderligere udligning mellem de tilskudsmodtagende amtskommuner og de øvrige amtskommuner. Som nævnt i de almindelige bemærkninger under C og D er det af hensyn til landsudligningen foreslået at forhøje grundlaget for skattegrundlagstilskuddet til amtskommunerne i forbindelse med en ændret opgave- og byrdefordeling på vejområdet. De foreslåede ændringer tager sigte på at skabe hjemmel for sådanne ændringer i udligningsgrundlaget.

Tilskudsberegningen skal efter de gældende bestemmelser foretages på grundlag af amtskommunernes budgetterede udskrivning for det regnskabsår, hvori beregningen foretages. Dette beløb vil fremover blive behæftet med en vis usikkerhed på grund af, at amtskommunernes udskrivning på kommuner afløses af en direkte indkomstskat. Det foreslås derfor, at § 3, stk. 1, nr. 1, ændres således, at tilskudsberegningen foretages på grundlag af amtskommunernes senest foreliggende regnskabstal, d. v. s. for regnskabsåret forud for beregningen. Opgørelsestidspunktet for de afgiftspligtige grundværdier, jfr. § 2, stk. 1, nr. 1, ændres tilsvarende.

Overgangsbestemmelsen i § 3, stk. 4, er nødvendig, fordi den amtskommunale indkomstbeskatning først får virkning fra og med 1972.

Til § 1, nr. 6.

Der henvises til de almindelige bemærkninger A-F.

Tilskuddets størrelse fastsættes for en treårig periode af indenrigsministeren med tilslutning fra folketingets finansudvalg. Der er således ikke indbygget nogen automatik ved reguleringen af tilskuddet. Baggrunden herfor er, at statsrevisorerne fornylig* har fremhævet, at den automatiske regulering må betragtes som en af de væsentligste årsager til, at statens udgifter på tilskudsområdet gennem en årrække er vokset betydeligt stærkere end udgifterne på driftsbudgettet. Statsrevisorerne påpeger, at afstanden i stigningstakten på de to områder er så stor, at det må give anledning til bekymring. Det antages, at kommunerne som følge heraf formentlig har haft mulighed for at løse deres opgaver i hurtigere tempo, end de centrale bevillingsmyndigheder med deres overblik over statens og samfundets samlede økonomi ville have tilladt, hvis de havde haft mulighed for at træffe afgørelse herom. Som en mulig løsning på dette problem peger revisorerne på muligheden af at gå over til en fri fastsættelse af tilskudsstørrelsen for en 2- eller 3-årig periode.

Selvom det er tanken, at tilskuddet skal ligge fast i en 3-årig periode, bør der dog være en adgang til at forhøje eller nedsætte tilskuddet ekstraordinært, såfremt der inden for perioden sker væsentlige ændringer i opgave- og byrdefordelingen mellem staten og kommunerne, jfr. § 4, stk. 5. Der tænkes her fortrinsvis på den situation, hvor sådanne omlægninger af opgave- og byrdefordelingen vil forårsage en væsentlig forrykkelse af udligningen mellem kommunerne, der vil kunne afhjælpes gennem en vis forhøjelse af tilskuddet.

Udgiftsbehovstallet, jfr. § 4, stk. 2, for den enkelte kommune angiver kommunens procentvise andel af et givet tilskud, der ydes i henhold til stk. 1. Ændringer i en kommunes udgiftsbehovstal og dermed tilskudsandel kan bl. a. ske ved forskydninger i kommunens andel af de kriterier, der indgår i udgiftsbehovstallet. Der skal foretages en årlig beregning af kommunernes udgiftsbehovstal, således at disse indbyrdes forskydninger i andele af kriterierne løbende indregnes i tilskudsfordelingen.

Efter § 4, stk. 4, skal indenrigsministeren ved væsentlige ændringer i grundlaget for beregningen

* Beretning angående statslige tilskud på driftsbudgettet afgivet af de af folketinget valgte statsrevisorer, Kbh. 1970.