

sygesikringsordning for søfarende nødvendiggøre en vis begrænset udvidelse af statsadministrationen.

Vedrørende statens eventuelle udgifter og indtægter ved mellemværender med udenlandsk socialforsikring på syge- og begravelseshjælpens område ifølge internationale overenskomster bemærkes, at sådanne udgifter og indtægter ikke vil foreligge som følge af overenskomster, som Danmark hidtil har afsluttet. Såfremt Danmark tilslutter sig de europæiske fællesskaber og de inden for disse fællesskaber gældende forordninger, må det imidlertid påregnes, at sådanne mellemværender vil opstå, men omfanget af disse mellemværender og forholdet mellem de udgifter og indtægter, de kan medføre for staten, vil dels bero på de nærmere vilkår, hvorunder Danmark tilslutter sig de pågældende bestemmelser, dels på omfanget og retningen af vandringer af arbejdstagere mellem Danmark og de øvrige lande inden for fællesskaberne. Som følge af disse usikkerhedsmomenter vil det heller ikke være muligt at skønne over omfanget af den administration, der mått vise sig påkrævet til at administrere disse mellemværender. Det må imidlertid fremhæves, at en dansk tilslutning til fællesskaberne under alle omstændigheder vil kunne gøre det nødvendigt at gennemføre regler om afregning af de her omhandlede mellemværender med andre staters socialforsikring og at indsætte et administrativt apparat, der kan varetage denne opgave, uanset om man i øvrigt havde bibeholdt den gældende sygesikringsstruktur. Der er altså her ikke tale om udgifter som følge af den foreslåede strukturændring.

For de almindelige kommuner vil forslaget gennemførelse betyde, at kommunerne skal afholde udgiften ved skønmæssig supplerende sygehjælp. En sådan skønmæssig supplerende hjælp har hidtil kunnet ydes af den enkelte sygekasse, og den samlede udgift hertil udgjorde i året 1969 godt 1 mill. kr. Endvidere vil der blive påført kommunerne en vis økonomisk belastning derved, at en del administrative opgaver i forbindelse med sygesikringen vil blive henlagt til kommunerne.

Omvendt vil det betyde en økonomisk lettelse for kommunerne, at visse udgifter, der i dag må afholdes som hjælp efter forsorgsloven, vil kunne afholdes inden for rammerne af sygesikringens almindelige ydelser, og at finansieringen af en del udgifter til fribefordring overføres fra de almindelige kommuner til amtskommunerne.

Ved bedømmelsen af forslaget virkninger for kommunerne må også nævnes betydningen af sygekassekontingentets bortfald. Det forhold, at udgiften til sygekassekontingent ikke længere fradrages ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst, ville

eksempelvis give kommunerne et forøget provenu af den kommunale indkomstskat på ca. 140 mill. kr. årlig ved uændret skatteudskrivning.

For amtskommunerne vil ordningens gennemførelse — beregnet på grundlag af udgiftstal for 1969-70 — betyde, at der påføres amtskommunerne (og Københavns og Frederiksberg kommuner) en årlig udgift på 1.096 mill. kr. til sygesikring og en forøgelse af sygehusdriftsudgifterne på 102 mill. kr., i alt en merudgift på 1.198 mill. kr. årlig. Forslagets gennemførelse vil imidlertid samtidig give anledning til forøgede statstilskud til amtskommunerne (og Københavns og Frederiksberg kommuner) på i alt ca. 530 mill. kr., således at nettoudgiftsforøgelsen for amtskommunerne (og Københavns og Frederiksberg kommuner) anslås til ca. 665-670 mill. kr. årlig. Hertil kommer en vis udgift for amtskommunerne til administration af ordningen.

Vedrørende den belastning, som administrationen af ordningen vil medføre for kommuner og amtskommuner, kan sammenfattende bemærkes, at denne administration må antages at blive mindre omfattende end den administration, som hidtil har været varetaget af sygekasser, og som i 1969 medførte en udgift på i alt 101 mill. kr. Det må herved tages i betragtning, dels at visse arbejdsopgaver (beregning og opkrævning af kontingent, overflytning af kontingentrestanter til bidragydende medlemskab, beregning af sygekassebetaling for sygehusbehandling) helt bortfalder, dels at kommuner og amtskommuner i forvejen råder over et administrationsapparat, så at der bliver mulighed for samordning af de nye opgaver med opgaver, der allerede varetages af kommuner og amtskommuner, og for rationalisering.

## II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

### Til kapitel 1.

Kapitel 1 vedrører afgrænsningen af den personkreds, der har adgang til de i lovforslaget omhandlede ydelser. De tilsvarende bestemmelser i den gældende lov om offentlig sygeforsikring (lovbekendtgørelse nr. 403 af 23. oktober 1967 med senere ændringer) findes i § 5 om adgangen til optagelse som nydende medlem af en sygekasse og i §§ 9-10 om afgrænsningen mellem de nuværende medlemsgrupper A og B blandt sygekassernes nydende medlemmer. De foreslåede bestemmelser afviger navnlig fra de hidtil gældende ved, at adgangen til de i lovforslaget omhandlede ydelser automatisk står åben for en bestemt personkreds, uden at der kræves indmeldelse i en forsikringsord-