

liggende udfordring for et dansk forsvar vil være i det „grå niveau“ — den tilstand, der hverken kan betegnes som egentlig krig eller egentlig fred, og hvor der vil være mulighed for forskellige grader af og former for politisk pression. Ligeledes er man enig med sagkyndige om, at de seneste års udvikling af Warszawa-pagtlandenes kapacitet i Østersøen vil kunne gøre det teknisk muligt flere steder samtidigt at foretage pludselige invasionsforsøg, hvis omfang vil være afhængig af angriberens ønske om at udnytte overraskelsesmomentet.

I en vurdering af angrebsmulighederne erkendes det, at der altid vil være en snæver grænse for et dansk forsvars kapacitet og dermed for mulighederne for at virke uden for dansk område.

Forslagsstillerne finder, at dansk forsvars vigtigste opgave må være — som en del af en større helhed — at virke så forebyggende, at det aldrig kommer i brug. Gennem overvågning af dansk område og ved afvisning af krænkelse skal forsvarret hævde suveræniteten. I tilfælde af angreb på Danmark skal forsvarret umiddelbart kunne imødegå dette, således at andre NATO-styrker kan engageres og kampen fortsættes sammen med disse.

Ved udarbejdelsen af lovforslaget har forslagsstillerne taget i betragtning, at der i de sidste 10 år, hvor 1960-ordningen med dens tilpasninger har været gældende, er sket en række ændringer af de tilgrundliggende forudsætninger. Man kan således nævne de afspændingstendenser, der har kunnet iagttages — sidst i forholdet mellem Vesttyskland og en række Warszawa-pagtlande — endvidere den våbentekniske udvikling, der betyder stadig mere komplicerede våbentyper med deraf følgende forøgede krav til uddannelsen af forsvarrets personel.

Som en konsekvens af den udvikling, som er nævnt ovenfor, må der ske en tilpasning af styrkemålene og materielnormerne. Lovforslaget går ud fra en talmæssig begrænsning af den stående dækningsstyrke i hæren med visse deraf følgende ændringer i materieltildelingen. For søværnets vedkommende ønskes af samme årsager vægten lagt på mindre skibstyper, herunder især motortorpedobåde, fremfor større fartøjskategorier. For flyvevåbnets vedkommende stiles mod en reduktion i antallet af fly samt den størst mulige standardisering.

Forslagsstillerne har regnet med, at dækningsstyrken hovedsagelig skal bestå af personel til frivillig tjeneste, medens lokalforsvaret, der påregnes udbygget, skal omfatte regionale reserveenheder, der tilvejebringes ved indkaldelse af værnepligtige.

Tjenestetiden for personel til pligtig tjeneste kan som følge heraf nedsættes, og der skal ved fastsættelse af varigheden kun tages uddannelsesmæssige — og ikke som nu tillige beredskabsmæssige — hensyn. Man har i øvrigt tænkt sig tjenestetiden delt op i 3 måneders enkeltmandsuddannelse samt 2-3 måneders enhedsuddannelse. Hertil vil komme nødvendige genindkaldelser i de følgende 4 år på i alt 2 gange 14 dage. Forsvarets civilundervisning ophører med sin virksomhed over for de værnepligtige. I stedet udbygger man indsatsen over for frivillige med hensyn til civile uddannelsesmuligheder.

Indtil den foreslåede ordning er gennemført, kan der blive tale om forskellige overgangsordninger, for eksempel at få et nødvenigt antal værnepligtige til at forlænge tjenestetiden mod, at man tilbyder en aflønning, der svarer til de øvrige frivilliges, i den tid, der ligger ud over den almindelige tjenestetid.

Det må tages i betragtning, at en nedsættelse af tjenestetiden for værnepligtige efter den således foreslåede ordning vil betyde et bidrag til en øget produktion og et større nationalprodukt.

Der forudsættes foretaget en gennemgang af virksomheder og institutioner inden for forsvarret for at undersøge, om de bør indpasses i den fremtidige ordning. Det overvejes således at nedlægge eller omlægge Forsvarets Bygningstjeneste og lade vedligeholdelsesarbejder udbyde i offentlig licitation. Forsvarets Intendanturkorps' opgaver og rekruttering overvejes. Institutioner, der ikke i væsentligt omfang bidrager til løsning af forsvarrets opgaver, overvejes overført til andre myndigheder. Det gælder bl. a. Geodætisk Institut, Lodsvesenet, Fyrvesenet samt Meteorologisk Institut.

I øvrigt henvises til bemærkningerne til de enkelte bestemmelser.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Til nr. 1-2.

Den foreslåede egentlige stående styrke på 7.000 mand forudsættes at bestå udelukkende af frivilligt personel, herunder befalingsmænd. Endvidere forudsættes den at være opbygget som stærkt mobile, pansrede kampenheder med nødvendige førings- og kampstøtteenheder. Funktioner som forsynings-, vedligeholdelses- og sanitetstjeneste m. m. forudsættes varetaget af enheder hovedsagelig bemanded med personel til pligtig tjeneste.

Antallet af brigader og disses organisation og placering er åben for forhandling.