

[Finansministeren.]

Den ændrede formulering, der tjener til at klargøre den bevillingsmæssige stilling vedrørende udgifter og indtægter i medfør af ny lovgivning, begrænser adgangen til at disponere uden forudgående forelæggelse for finansudvalget. Ændringen, som jeg på forhånd har drøftet med finansudvalget, er foretaget i konsekvens af folketingets dagsorden af 8. maj i år som et led i bestræbelserne på at få „klarere og fastere retningslinjer for behandlingen af bevillingsspørgsmål“. Om de øvrige spørgsmål, der overvejes i denne forbindelse, regner jeg med at fortsætte forhandlinger med finansudvalget, der har modtaget et notat herom fra mig.

Om udviklingen i statens samlede indtægter skal jeg herefter fremsætte nogle få bemærkninger.

1970-71 er det første år, hvor kildeskatten optræder på finanslovsforslaget. Der er flere grunde til, at det budgetterede provenu af kildeskatten er behæftet med større usikkerhed end de skøn over indtægtsskatterne, vi hidtil har bygget på. Usikkerheden beror især på, at provenuet anslås på basis af skøn over befolkningens fremtidige indkomster og formuer mere end 1 år frem og er selv sagt særlig stor i det første kildeskatteår, hvor de mange nye bestemmelser første gang bringes i anvendelse.

Forud for vedtagelsen i foråret af udskrivningsprocenten på 95 for kildeskatten skønnedes det, at statens samlede indtægt i 1970-71 fra indkomstskat af personer, sømandsskat, særlig indkomstskat samt folkepensionsbidrag ville andrage godt 14,1 milliarder kr. Dette skøn er nu revideret opad som følge af, at der på baggrund af sommerens og efterårets økonomiske opsving må regnes med 1 pct. større stigning i de skattepligtige indkomster i år end ved beregningen i foråret. Der regnes nu med en indkomststigning på ca. 11,6 pct. fra 1969 til 1970. På dette grundlag er provenuet forhøjet med 560 mill. kr., d.v.s. til et samlet provenu til staten på ca. 14,7 milliarder kr. For finansårets sidste kvartal — eller første

kvartal af kalender- og kildeskatteåret 1971 — er regnet med uændret udskrivningsprocent på 95. Folketinget vil senere i denne samling komme til at tage stilling til, hvorvidt udskrivningsprocenten for 1971 skal ændres.

Da kildeskatten til stat og kommuner opkræves samlet af staten, er der på finanslovsforslaget opført en bruttoindtægt på i alt 23 milliarder kr., der reduceres ved en negativ indtægtspost på 8,3 milliarder kr. som afregning fra staten til kommunerne af disses budgetterede andel af kildeskatten. Provenuet af formueskatten indgår i kildeskatteskønnet med knap 300 mill. kr. Beløbet er anslået under hensyn til den gennemførte reduktion af satserne, der skulle modsvare de forventede formuestigninger som følge af den 14. almindelige vurdering. Resultaterne af denne kunne der dog ikke tages hensyn til ved forskudsligningen.

Bevægelserne i afgiftsprovenuerne afspejler i særlig grad svingningerne i det økonomiske forløb; vi har under det konjunkturdyndsving, vi har haft fra 1967 til 1969, fået tydeligt demonstreret, hvor vanskeligt det er at forudberegne afgifter. De endelige regnskabstal for 1968-69 blev således ca. 300 mill. kr. lavere end finanslovsforslagets tal, men dog en del bedre, end vi regnede med sidste efterår. For indeværende år er der derimod udsigt til væsentligt større indtægter, end vi skønnede, da finansloven blev vedtaget.

I finansministeriets oversigt af 27. maj skønnedes det, at det samlede afgiftsprovener i 1970-71 med den i foråret gennemførte forhøjelse af motorbeskatningen på 570 mill. kr. ville blive godt 16,5 milliarder kr. I dag må afgiftsproveneret anslås i alt 400 mill. kr. højere, d.v.s. til ca. 16,9 milliarder kr. Denne niveauforskydning opad er det rimeligt at tage hensyn til på finanslovsforslaget.

Sammenlagt regner finanslovsforslaget med indtægter fra skatter og afgifter på 32,7 milliarder kr., hvilket sammen med statens øvrige driftsindtægter — hvoriblandt rente-