

Underbilag 1 til skrivelse af 2. december 1969 (bilag 1).

BYMÆSSIGE KOMMUNER DEN DANSKE KØBSTADFORENING DE SAMVIRKENDE KOMMUNALFORENINGER I DANMARK (Sognerådsforeningerne).

Sigtet med kommunalreformen.

1) Ved kommunalreformen har det været hensigten at skabe grundlag for en *decentralisering til kommunerne* af en væsentlig del af de offentlige serviceopgaver og forvaltningsopgaver, der tager sigte på betjening af de enkelte borgere og på varetagelsen af den af samfundsmæssige hensyn nødvendige regulering i forhold til den enkelte, således at kommunerne i videst muligt omfang selvstændigt skal varetage disse opgaver. Dette indebærer bl. a., at de hidtidige detaljerede tilsyn med mange sider af den kommunale virksomhed skal indskrænkes, og at tilsynet først og fremmest skal tage sigte på at sikre den fornødne vurdering af den samlede offentlige virksomhed såvel indenfor den enkelte sektor som ud fra en vurdering af de samlede økonomiske og arbejdskraftmæssige ressourcer, der på et givet tidspunkt bør være til rådighed til løsning af de offentlige opgaver, samt at tilgodese borgernes retssikkerhed gennem et tilfredsstillende ankesystem for så vidt angår den lokale forvaltningens lovmæssighed.

Når det her i landet og i en række andre lande anses for hensigtsmæssigt at decentralisere til kommuner, skyldes det en række indbyrdes sammenhængende fordele, der knytter sig til den kommunale styreform — og særlig den udformning, det kommunale styre har fået i de nordiske lande — fordele som den nu gennemførte kommunalreform giver bedre mulighed for at udnytte. For det første spænder kommunernes kompetence over mange forvaltningsområder, hvilket giver kommunerne gode muligheder for at samordne planlægning og udførelse af de

forskellige forvaltningsopgaver. For det andet bygger det kommunale styre på et politisk og et økonomisk ansvar, der hviler dels på almindeligt valg blandt kommunernes beboere, dels på den selvstændige ret til at udskrive skatter. Denne forening af politisk og økonomisk ansvar kombineret med beskatningsret giver mulighed for at veje forskellige behov og foranstaltninger mod hinanden og danner samtidig baggrund for de bestræbelser for videreudvikling og initiativ, som karakteriserer den kommunale forvaltning. Det på de almindelige valg og beskatningsretten hvilende ansvar indebærer imidlertid tillige en automatisk virkende kontrol med, at den service, kommunerne påtager sig, er i overensstemmelse med borgernes ønsker og økonomiske muligheder.

Samlingen af mange opgaver hos kommunerne indebærer endvidere muligheder for en fælles udnyttelse af de ressourcer, der tilvebringes indenfor det kommunale system, f. eks. ekspertviden, personale, avancerede kontormæssige hjælpemidler, lokaler osv. Der er tillige en betydelig fleksibilitet med hensyn til omfordelingen af ressourcerne efter de til enhver tid værende behov.

2) Det er almindelig anerkendt, at en *planlægning*, der bl. a. tager sigte på en prioritering af anvendelsen af de fysiske og økonomiske ressourcer, vil være stadig mere nødvendig ved tilrettelæggelsen af den offentlige virksomhed. Det betragtes tillige efterhånden som en almindelig accepteret kendsgerning, at en sådan samfundsplanlægning ikke alene omfatter opstillingen af planerne, men også planernes gennemfø-