

Betænkning

over forslag til lov om kommunal udligning.

(Afgivet af udvalget den 25. maj 1970).

Udvalget har holdt 5 møder og har herunder haft samråd med indenrigsministeren, som endvidere skriftligt har besvaret en række spørgsmål fra udvalget.

Der er i udvalget modtaget mundtlige og/eller skriftlige henvendelser fra:

Brøndbyernes Kommune,
Herstedernes Radikale,
Kommunernes Landsforening,
Lyngby-Tårnbæk kommune,
Vestegnens Udviklingsråd og
Viborg Amtsråd.

Henvendelsen fra Kommunernes Landsforening samt ministerens kommentarer hertil er optrykt som bilag 1 og 2 til betænkningen.

Efter de i udvalget stedfundne forhandlinger indstiller et *flertal* (det konservative folkepartis medlemmer med undtagelse af Stæhr Johansen, venstres og det radikale venstres medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* (socialdemokratiets medlemmer af udvalget) beklager, at regeringen ikke har villet medvirke til gennemførelse af de af mindretallet stillede tre forslag til folketingsbeslutning om 1) gennemførelse af et skattegrundlagstilskud for kommunerne, 2) gennemførelse af en analyse af kommunernes udgifter med henblik på en tilskudsordning af løvbundne opgaver og 3) etablering af en fast låneordning for udviklings- og vækstkommunerne. Sidstnævnte forslag er der kun delvis taget hensyn til i det i realkreditudvalget opnåede forlig.

Mindretallet er af den opfattelse, at der må lægges absolut afgørende vægt på de nævnte grundprincipper, hvis en rimelig og retfærdig byrdefordeling skal tilvejebringes.

Regeringens forslag går alene ud på at løse problemerne for en række mindre kommuner med lavt indkomstgrundlag og høje beskatningsprocenter. Det kan naturligvis være udmærket, men man løser kun en enkelt side af det samlede problemkompleks ved yderligere at forværre situationen på andre måder, idet man pålægger kommuner med højere indkomstgrundlag over en bank at udrede hovedparten af de penge, der skal anvendes — uanset om det er kommuner med lavt udgiftsbehov og uden vækst og investeringsudgifter, eller det er kommuner med store udgifter til løsning af uddannelses-, børneinstitutions-, jordkøbs- og byggemodningsudgifter.

Indenrigsministeren har over for udvalget erkendt, at areal/indbygger-tilskuddet, som regeringspartierne alene gennemførte i sidste folketingsår, virker urimeligt i en del tilfælde, hvorfor regeringen nu foreslår ophævelse af areal/indbygger-tilskuddet.

Kommunernes Landsforening har over for udvalget beklaget, at regeringens forslag medfører, at der sættes et kunstigt skel imellem kommunerne, idet kommunerne inddeles i de „rige“ kommuner, der skal betale, og de „fattige“ kommuner, der skal modtage. Et sådant skel er ulykkeligt for det kommunale samarbejde.

Kommunernes Landsforening ser dog en forbedring i det fremsatte forslag, selv om det ikke løser problemerne.