

side advokater, rådgivende ingeniør- og arkitektfirmaer samt landinspektører samt brevveksling i forbindelse med de kommunale sammenslutningers konsulentvirksomhed over for kommunerne i juridiske, administrative og andre spørgsmål.

2. Kommunale fællesskaber kan tænkes etableret enten på privatretligt grundlag, typisk i selskabsform (hvilket f. eks. forekommer ved oprettelse af fælleskommunale kraftværker), eller på offentligretligt grundlag, f. eks. ved indgåelse af skoleforbund, jfr. folkeskolelovens § 6. I begge tilfælde etableres der ved indgåelsen af fællesskabet et nyt organ.

Brevveksling mellem det organ, der er etableret gennem oprettelsen af det kommunale fællesskab, og en eller flere af de tilsluttede kommunalbestyrelser omfattes ikke af ordlyden af undtagelsesbestemmelserne i lovforslagets § 5, nr. 3-5.

Ved oprettelse af et skoleforbund etableres der således både en særlig styrelse og en særlig skolekommission, der inden for skoleforbundets område varetager de opgaver inden for skolevæsenet, der efter lovgivningens almindelige regler ellers ville påhvile de enkelte kommunalbestyrelser, henholdsvis de enkelte kommuners skolekommissioner, jfr. nærmere folkeskolelovens § 6, stk. 3. Brevveksling mellem de enkelte tilsluttede kommunalbestyrelser og disse særlige organer må efter lovforslaget betragtes som brevveksling mellem selvstændige myndigheder, der er undergivet aktindsigt efter lovforslagets almindelige regler.

I bemærkningerne til lovforslaget (side 5, 2. sp.) anføres det, at kommunale fællesskaber, der er oprettet i selskabsform, ikke omfattes af forslagens bestemmelser. Denne udtalelse tager imidlertid alene sigte på at fastslå, at *selskabet* ikke vil være forpligtet til at efterkomme en begæring om aktindsigt. Brevveksling mellem en offentlig myndighed, herunder f. eks. også en af de tilsluttede kommunalbestyrelser, og selskaber af denne art vil derfor — på ganske samme måde som brevveksling mellem en offentlig myndighed og andre selskaber eller firmaer — være undergivet aktindsigt efter lovforslagets almindelige regler, hvis begæringen fremsættes over for vedkommende offentlige myndighed.

3. Da hensyn, der ligger bag bestemmelserne i lovforslagets § 5, nr. 3-5, se herom besvarelsen af udvalgets spørgsmål 23, synes ikke at kunne anføres til støtte for også at tilvejebringe hjemmel for undtagelse af brevveksling mellem en kommunalbestyrelse og bestyrelsen for et kommunalt fællesskab; en sådan brevveksling mellem forskellige myndigheder har en ganske anden karakter end de uformelle drøftelser mellem medarbejdere inden for samme myndighed, der i kraft af § 5, nr. 3-5, er unddraget offentlighed.

Efter justitsministeriets opfattelse ville det være i strid med grundtanken bag det foreliggende lovforslag at gennemføre en særlig undtagelse på dette område som foreslået af de kommunale organisationer. Offentlighedskommissionen tillagde det netop stor værdi, at offentligheden får ret til at blive gjort bekendt med de meningsforskelle mellem myndighederne, som lægger sig for dagen under behandlingen af forvaltningssager. „Når den offentlige diskussion kan finde sted med kendskab til sådanne meningsforskelle, vil den bedre end uden sådant kendskab kunne blive en garanti for en saglig og upartisk forvaltning“, se betænkningen side 65 f.

I overensstemmelse hermed er i centraladministrationen brevveksling mellem de enkelte ministerier og direktorater da også i almindelighed undergivet aktindsigt. Som et sidestykke til de forhold, der fremhæves af de kommunale organisationer, kan det i denne forbindelse nævnes, at brevveksling mellem et ministerium og statens centrale lønanvisning eller den centrale lokale- og inventaradministration ikke generelt er undtaget fra lovforslagets bestemmelser.

4. I henvendelsen fra de kommunale organisationer fremsættes der endvidere ønske om, at der tilvejebringes hjemmel for at undtage brevveksling mellem en kommunalbestyrelse og konsulenter, der ikke er ansat i kommunens tjeneste. Der sigtes herved navnlig til advokater, rådgivende ingeniør- og arkitektfirmaer samt landinspektører. I forbindelse hermed ønskes der mulighed for at undtage brevveksling i forbindelse med den konsulentvirksomhed, der udøves over for de enkelte kommuner af de kommunale sammenslutninger og andre kommunale fællesinstitutioner.