

## Betænkning

### over forslag til lov om offentlighed i forvaltningen.

(Afgivet af udvalget den 21. maj 1970.)

Udvalget har holdt 13 møder og har herunder haft 2 samråd med justitsministeren, der endvidere skriftligt har besvaret en række spørgsmål fra udvalget.

Under et af samrådene med justitsministeren var ministeren ledsaget af fuldmægtig, dr. jur. Eilschou Holm, justitsministeriet, der redegjorde for en sags formelle behandling i centraladministrationen. I tilknytning til denne redegørelse har udvalget aflagt et besøg i justitsministeriet for at gøre sig nærmere bekendt med en sags behandling.

Udvalget har modtaget skriftlige henvendelser fra følgende:

Bymæssige kommuner og De samvirkende Kommunalforeninger i Danmark (Sognerådsforeningerne),

Dansk Journalistforbund,

Foreningen af Byplanlæggere og hr. S. Aa. Walbom, København.

Dansk Journalistforbund har endvidere haft foretræde for udvalget.

Repræsentanter for udvalget har været på et studiebesøg i Sverige for nærmere at sætte sig ind i de svenske regler om offentlighed i forvaltningen. Udvalget konstaterede, at det offentlighedsprincip i forvaltningen, som Sverige i to hundrede år — på grundlag af trykkefrihedsforordningen af 1766 — har levet under, og som giver borgerne en i princippet uindskrænket mulighed for at kontrollere forvaltningen alene med de undtagelser, der er nedfældet i „sekretesslagen“, har været accepteret af både borgere og administration. „Sekretesslagen“

forsøger at give en detaljeret opregning af undtagelserne. Den svenske offentlighedskomité's betænkning, „Offentlighed och sekretess (SOU 1966: 60 og 61), der har været tilstillet udvalget, indeholdt et forslag til en gennemgribende revision på området. Under høringerne over det fremlagte forslag blev dette udsat for kritik, og den 11. april 1969 blev der nedsat en ny komité. Disse svenske reformforsøg har for udvalget illustreret vanskeligheden ved at udforme undtagelsesbestemmelser. Det nye svenske udvalgs kommissorium er blevet tilstillet udvalget, og udvalget har bemærket sig, at den nye svenske komité om offentlighed bl. a. er blevet pålagt at undersøge de særlige problemer i forbindelse med offentlighedsprincippet gennemførelse, der knytter sig til brugen af moderne datateknik.

Udvalgets repræsentanter havde under besøget i Sverige lejlighed til at besøge kommunalforvaltninger af forskellig størrelse, forskellige direktorater, justitsministeriet og Tidningarnas Telegrambyrå, ligesom man havde lejlighed til en samtale med justitieombudsmanden Alfred Bexelius. Medlemmerne af udvalget lagde under sine besøg og samtaler vægt på at få oplysninger om forholdet mellem pressen og forvaltningsmyndighederne klarlagt. Af disse samtaler fik man det indtryk, at der var et loyalt forhold mellem presse og myndigheder, et forhold, der angiveligt blev styrket af et pressenævn bestående af repræsentanter for redaktører, journalister og bladudgivere.

De to områder, som repræsentanterne for