

II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Bestemmelsen fastslår, at udligningen mellem kommunerne efter den foreslåede ordning sker ved bidrag fra staten og kommuner med et beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet til kommuner med et beskatningsgrundlag under dette gennemsnit.

Til § 2.

Kommunernes beskatningsgrundlag opgøres på samme måde som ved beregning af det amtskommunale skattegrundlagstilskud i loven om generelle tilskud til kommunerne. I beregningen indgår summen af de skattepligtige indkomster og 20 pct. af grundværdierne. Grundværdierne omregnes til indkomstgrundlag efter forholdet 1 kr. grundværdi = 20 øres indkomst. Der er herved ligesom ved beregningen af det amtskommunale skattegrundlagstilskud taget hensyn til de to beskatningsgrundlags relative vægt i den samlede amtskommunale og kommunale beskatning.

Til §§ 3 og 4.

Bidragene til kommunerne beregnes som 35 pct. af forskellen mellem det faktiske beskatningsgrundlag og det gennemsnitlige beskatningsgrundlag for hele landet multipliceret med forholdet mellem kommunernes skatteudskrivning og beskatningsgrundlag. Ved opgørelsen af den kommunale skatteudskrivning medregnes statens bidrag efter dette lovforslag og tilskud efter loven om generelle tilskud til kommunerne. Derimod medregnes amtsfondsbidrag og sygehusudgifter i Københavns og Frederiksberg kommuner ikke, hvilket hænger sammen med, at amtsfondsbidragene indgår ved beregningen af det amtskommunale beskatningsniveau i loven om generelle tilskud til kommunerne, og at sygehusopgaven i den øvrige del af landet varetages af amtskommunerne.

Eksempel:

Kommunalt beskatningsniveau (foregående år) 12 pct.

Gennemsnitligt beskatningsgrundlag (foregående år) 10.000 kr. pr. indbygger.

Kommune 1. Indbyggertal 8.000
Beskatningsgrundlag 6.000 kr.

Beregnet bidrag:

35 pct. af $(10.000 \div 6.000)$ kr. pr. indbygger \times
12 pct. \times 8.000 indbyggere = 168 kr. pr. indbygger
 \times 8.000 indbyggere = 1.344.000 kr.

Kommune 2. Indbyggertal 12.000

Beskatningsgrundlag 15.000 kr. pr. indbygger.

Beregnet bidrag:

25 pct. af $(15.000 \div 10.000)$ kr. pr. indbygger \times
12 pct. \times 12.000 indbyggere = 150 kr. pr. indbygger
 \times 12.000 indbyggere = 1.800.000 kr.

Bidragene efter § 3 udredes af statskassen med 2/7 og de bedst stillede kommuner med 5/7, jfr. de almindelige bemærkninger ovenfor under afsnit I.

Til § 9.

Beregningen af bidrag for et finansår foretages i det foregående finansår på grundlag af oplysninger fra året nærmest forud for beregningsåret. Dette giver på grund af den ændrede kommuneinddeling pr. 1. april 1970 anledning til særlige problemer ved beregningen i 1970-71. Det har derfor været nødvendigt at fastsætte særlige overgangsregler for beregningen i dette år.

Grundværdierne opgøres efter 14. almindelige vurdering, der første gang anvendes ved udskrivning af grundskyld til kommunerne i 1970-71.

De skattepligtige indkomster opgøres på grundlag af den foreløbige ordinære forskudsregistrering for 1970. Da der knytter sig en del usikkerhed til denne første forskudsregistrering i forbindelse med kilde-skattens indførelse pr. 1. januar 1970, er det anset for nødvendigt at foretage en efterregulering af bidrag for 1971-72. Denne efterregulering foretages, når de skattepligtige indkomster er gjort endeligt op med henblik på beregning af slutskat til staten i 1970.

Kommunernes skatteudskrivning opgøres på grundlag af budgetterne for 1970-71.