

F. t. toldlov.

holdene under en ændret toldbehandlingsprocedure. Der findes heller intet statistisk materiale, der i almindelighed kan belyse lagertiden for importerede varer. Det er derimod muligt at beregne den gennemsnitlige lagertid for industriens råvarelagre (såvel udenlandske som indenlandske råvarer) og engros-handelens lagerbeholdning (såvel udenlandske som indenlandske varer). En sådan beregning viser, at lageromsætningshastigheden for de hyppigst forekommende råvarer og handelsvarer er på omkring 5 gange pr. år, og der er et vist grundlag for at antage, at lageromsætningshastigheden for importerede råvarer og handelsvarer ikke er helt forskellige fra den nævnte lageromsætningshastighed.

Det er ikke muligt at udpege alle de varekategorier, der er således toldbelagte og har en sådan lagertid, at de uanset eventuelle modstående hensyn med fordel vil kunne oplægges i frihavnen under den ny toldbehandlingsprocedure, men det må anses for sandsynligt, at kreditoplagsvarer (den gennemsnitlige kredittid på kreditoplagene er beregnet til 4 måneder 27 dage) vil blive forsøgt oplagt i frihavnen — og navnlig de kreditoplagsvarer, der har den langsomste lageromsætningshastighed som f. eks. tæpper (kredittid 9 måneder 5 dage) og andre manufakturvarer (kredittid 5 måneder 8 dage). Endvidere må det antages, at uberigtigede konsignationsvarer, der i dag henligger på transitoplag m.v., vil blive forsøgt oplagt i frihavnen. De nævnte varekategorier udgør en væsentlig del af den samlede import. Det kan således nævnes, at ca. $\frac{1}{4}$ af toldprovenuet indgår over kreditoplagene. Man kan derfor ikke se bort fra, at der, når andre muligheder for toldfri oplæggelse afskaffes, i hvert fald for så vidt angår visse varegrupper, vil blive et vist pres på frihavnen af kredit- og likviditetsmæssige årsager. En sådan udvikling vil være meget uheldig, fordi de hermed forbundne større personalemæssige og administrative krav vil medføre, at toldvæsenets administration forøges. Hertil kommer, at der ikke opnås den ligestilling med hensyn til kreditgivning, som tilsigtes med told- og afgiftskreditordningen, idet det navnlig må befrygtes, at frihavnslagrene i et vist omfang vil træde i stedet for kreditoplagene.

ad c.

Varer, der i dag henligger toldrisikofrit på andre lagre (transitoplag, frilagre m. v.), vil søge mod frihavnen i det omfang, sådanne varer ikke forventes udført i forbindelse med et salg inden toldkreditperiodens udløb. Det er ikke muligt at sige noget om, i hvilket omfang dette forhold vil medføre flytning af lagre til frihavnen, idet man vel ved, at varer — formentlig navnlig af udenlandske

virksomheder (konsignationsvarer) — oplægges på toldfri lagre (transitoplag, frilagre m. v.), medens de søges afsat på det danske marked, men man har intet kendskab til, i hvilket omfang dette finder sted. Det må imidlertid antages, at frihavnen på grund af danske handelsvirksomheders mulighed for at opnå handelstoldgodtgørelse og toldkredit vil være næsten uden betydning for danske handelsvirksomheders normale reeksport. Derimod vil udenlandske virksomheder på grund af reglen om, at kun danske virksomheder kan opnå handels-toldgodtgørelse, være interesseret i frihavns bevarelse med henblik på reeksport såvel af varer, der har været forsøgt afsat på det danske marked, som af andre varer. Sådanne varer vil eventuelt blive udbudt til salg på udenlandske markeder i konkurrence med her fremstillede varer. Nedlægges frihavnen derimod, vil udenlandske virksomheder være afskåret fra toldrisikofrit at forsøge varer afsat på det danske marked. En samlet vurdering af reeksporthandelens problemer, herunder også af problemerne vedrørende reeksport af varer, der har været søgt afsat på det danske marked, synes således at føre til, at det i den her omhandlede henseende må være både i dansk handels og dansk industris interesser, at frihavnen ikke opretholdes som toldfrit sted.

ad d.

Oplæggelses- og fraførselsproceduren svarer i ekspeditions-mæssig henseende stort set til den ny registrerings- og udførselsprocedure. Den ekspeditions-mæssige fordel for lagerhavere i frihavnen, der reeksporterer varer, består derfor i, at de ikke skal afgive fortoldningsbegæring og godtgørelsesandragender. Isoleret betragtet vil disse fordele næppe i større omfang tilskynde virksomheder til at flytte til frihavnen. Imidlertid indebærer dette forhold dog, at virksomheder uden for frihavnen og virksomheder i frihavnen ikke er ligestillet, hvilket i sig selv er uheldigt.

ad e.

De omhandlede forskelle mellem provianteringsvirksomheder i frihavnen og provianteringsvirksomheder uden for frihavnen består i, at virksomhederne i frihavnen ikke af toldmæssige grunde skal føre et særskilt lagerregnskab over ikke-højtbeskattede varer og i almindelighed ikke hæfter for told og afgifter af sådanne varer, medens provianteringsvirksomheder uden for frihavnen under den foreslåede toldbehandlingsprocedure nødvendigvis må pålægges pligt til at føre særskilt