

modernisering og effektivisering af toldbehandlingen, indeholder lovforslaget en række forslag til ændring af de gældende toldforvaltningsregler, idet man har foretaget en almindelig teknisk revision af hele toldloven. Der er således foreslået en række ændringer til bestemmelserne om toldværdi og toldvægt samt toldfrihed og toldgodtgørelse. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets kapitel 4-7.

Toldindtægterne er i dag uden større fiskal betydning. Statens samlede indtægter på finansloven for finansåret 1970-71 er anslået til ca. 31 milliarder kroner, og heraf udgør toldafgifterne kun 600 mill. kroner. Imidlertid er også toldafgifternes beskyttelsesmæssige betydning vigende. EFTA-afviklingen har medført toldfrihed for langt den overvejende del af vareimporten fra andre EFTA-lande. Denne import havde i året 1968 en værdi af 9,7 milliarder kroner eller mere end en tredjedel af Danmarks samlede vareindførsel på 24,2 milliarder kroner. Endvidere er der under Kennedy-runden aftalt toldaftrapning, som, når den pr. 1. januar 1972 er afsluttet, vil medføre en nedgang i toldindtægterne på ca. 100 mill. kroner beregnet på grundlag af importværdien i 1965. Det falder således i tråd med toldens vigende fiskale og beskyttelsesmæssige betydning at foretage en liberalisering af toldlovens mange og ofte ret strenge toldbehandlingsregler.

I bemærkningerne til kapitel 8 er der givet en nærmere redegørelse for de økonomiske konsekvenser af indførelsen pr. 1. april 1971 af en kreditordning for tolden med en afregningsperiode på 3 måneder og en indbetalingsfrist på 1 måned 20 dage og en kreditordning for de afgifter (herunder „importmomsen“), som erlægges i forbindelse med indførelsen, med en afregningsperiode på 1 måned og en indbetalingsfrist på 1 måned. Det fremgår af redegørelsen, at gennemførelsen af kreditordningerne vil medføre et provenutab for statskassen i finansåret 1971-72 på ca. 120 mill. kroner, og at kreditordningerne ikke vil få provenumæssige konsekvenser i de følgende finansår.

Det skønnes, at lovforslagets gennemførelse vil medføre engangsudgifter for administrationen af en størrelsesorden på omkring 9 mill. kroner, hvoraf ca. 4,5 mill. kroner vedrører anskaffelsen af beregningsautomater og kodemateriel til toldvæsenet samt til planlægning og programmering af EDB-behandling af toldkreditordningen og udenrigshandelsstatistikken. De årlige driftsudgifter i toldvæsenet skønnes at ville blive forøget med omkring 7 mill. kroner, hvoraf 2,6 mill. kroner vedrører EDB-kørsel i datacentralen. De samlede merudgifter skønnes at ville andrage ca. 8,5 mill. kroner i finans-

året 1970-71, ca. 8 mill. kroner i finansåret 1971-72 og ca. 7 mill. kroner årligt i de følgende finansår.

Som følge af nedlæggelsen af statens transitoplæg (toldpakhusene m. v.) skønnes toldvæsenets driftsindtægter at blive reduceret med ca. 3 mill. kroner pr. år, idet det herved er forudsat, at en del af toldvæsenets pakhusudlejes.

Overfor disse merudgifter må imidlertid sættes de merindtægter, som gennemførelsen af reformen vil give. Ved gennemførelsen af toldbehandlingsreformen vil det blive muligt at overføre et personale på ca. 300 personer fra toldopgaver til forbrugsafgiftskontrollen, hvilket betyder en langt mere effektiv kontrol med merværdiafgiften. Det kan i denne forbindelse oplyses, at merværdiafgiftsloven i 2. halvår af 1969 medførte efterbetalinger fra virksomhederne på 25 mill. kr. (bøder ikke medregnet), hvortil kommer, at der i ca. 1000 tilfælde konstateredes skatteovertrædelser, hvorom skattevæsenet blev underrettet. I dette tidsrum var den egentlige merværdiafgiftskontrol ikke sat endeligt i system — en væsentlig del af arbejdstiden gik med vejledende eftersyn, og mandskabsstyrken var kun 60 pct. af det tilsigtede mål, som opnås ved gennemførelsen af toldreformen.

#### *B. Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.*

##### *Til § 1.*

Bestemmelsen svarer til den gældende toldlovs § 5, stk. 1 og 3, idet det dog nu også fastslås, at luftrummet over de danske landområder og territoriale vande er en del af toldområdet.

##### *Til §§ 2 og 3.*

Bestemmelserne svarer til den gældende toldlovs § 1, stk. 1-4 og 6.

##### *Til § 4.*

Bestemmelsen svarer til den gældende toldlovs § 2, stk. 1, idet den dog er ændret således, at beslutninger om administrativt at foretage toldindrømmelser træffes af finansministeren med tilslutning af folketingets toldudvalg i stedet for ved kongelig anordning. Bestemmelsen, der ikke hidtil har været anvendt, tager sigte på den eventualitet, at Danmark internationalt har forpligtet sig til fra et bestemt tidspunkt at iværksætte en toldindrømmelse, som lovgivningsmagten ikke kan nå at gennemføre ved den fornødne lovgivning. Af praktiske grunde er det foreslået at forlænge gyldighedstiden for en sådan beslutning fra 3 til 9 måneder.