

vendt på, om der er mulighed for til gavn for erhvervslivet at forenkle toldvæsenets arbejde med opkrævning af told og indførselsafgifter gennem anvendelse af databehandlingsteknik. Kommissionen blev også pålagt at overveje en harmonisering af told- og forbrugsafgiftslovgivningen på områder, hvor dette kunne medføre lettelser for erhvervslivet og toldvæsenet. Desuden skulle kommissionen tilstræbe overensstemmelse mellem danske toldforvaltningsbestemmelser og tilsvarende bestemmelser i de andre nordiske lande, og endvidere søge bestemmelserne udformet således, at de med mindst mulig ulempe for erhvervslivet kunne tilpasses de ensartede toldforvaltningsbestemmelser, som er eller forventes gennemført i fællesmarkedets medlemslande.

Kommissionen blev sammensat af repræsentanter for erhvervenes hovedorganisationer, toldvæsenets personaleorganisationer og toldadministrationen.

Toldkommissionen afgav betænkning i marts måned 1970. Betænkningen indeholder bl. a. et fuldstændigt udkast til en ny toldlov (betænkningens kapitel III) med tilhørende bemærkninger (betænkningens kapitel IV), hvorom der er enighed i kommissionen. Lovforslaget er i overensstemmelse med kommissionsudkastet.

De i lovforslaget indeholdte toldbehandlingsregler bygger på følgende hovedprincipper:

1. Statens transitoplag (toldpakhuse m. v.) og tilsvarende private oplag foreslås afskaffet til fordel for et godsregistreringssystem, der indebærer, at toldvæsenet ikke længere skal tage indførte uberigtigede varer i sin besiddelse, men at varerne efter registrering hos toldvæsenet kan udleveres til opbevaring hos varemottagerne eller på steder anvist af varemottagerne. Altså en radikal videreførelse af tanken om at overskære toldvæsenets fysiske forbindelse med varerne.

2. Godsfrigørelsesfunktionen og betalingsfunktionen foreslås adskilt for de 2 mill. indklareringer, der dækker den årlige import her til landet, hvilket indebærer, at varemottagerens ret til frit at disponere over varerne ikke længere er betinget af, at tolden og afgifterne er betalt.

3. Der foreslås indført en almindelig kreditordning for så vidt angår tolden og de forbrugsafgifter, som skal erlægges i forbindelse med indførselen, og som et led i disse planer foreslås kreditoplagssystemet afskaffet.

I kommissionsbetænkningens kapitel II er der nærmere redegjort for de synspunkter, som har ført til at bygge reformforslaget på de nævnte hovedprincipper. De regler, der særlig vedrører toldbehandlingen, er koncentreret i lovforslagets kapitel 8.

I bemærkninger til kapitel 8 er der givet en nærmere redegørelse for indholdet af de foreslåede toldbehandlingsregler og for konsekvenserne af at opgive statens transitoplag og tilsvarende private oplag samt for konsekvenserne, herunder de økonomiske konsekvenser, af forslaget om at indføre en kreditordning for tolden og de afgifter, der skal erlægges i forbindelse med indførselen.

Lovforslagets toldbehandlingsregler muliggør etablering af en toldbehandlingsprocedure, der må karakteriseres som mere avanceret end de procedurer, der anvendes i de andre nordiske lande og i Fællesmarkedets medlemslande. Imidlertid er der i de nordiske lande en klar tendens bort fra at lade toldvæsenet udføre pakhusopgaver over til at lade varemottagerne tage deres varer direkte hjem på eget lager, ligesom man af kontrolmæssige og regnskabsmæssige grunde søger fortoldningerne — d. v. s. angivelsen og eventuelt besigtigelsen af godset — gennemført så hurtigt som muligt efter indførselen, medens der med hensyn til betalingen af told og afgifter indrømmes en kredittid af varierende længde. En nærmere redegørelse for toldbehandlingsreglerne i de andre nordiske lande er givet i kommissionsbetænkningens bilag 5 b.

En tilsvarende, men svagere tendens gør sig gældende i Fællesmarkedets medlemslandes toldbehandlingsregler og de af Fællesmarkedskommissionen meddelte forordninger og direktiver vedrørende toldbehandlingen. Der henvises til den i betænkningens bilag 5 a indeholdte redegørelse for Fællesmarkedets toldforvaltningsregler.

Efter forslag fra toldkommissionen har man fra den 1. december 1968 foretaget forsøg med nye toldbehandlingsregler på Lolland-Falster (Rødbyhavn og Nykøbing Falster tolddistrikter). Forsøget er foretaget med henblik på at indsamle erfaringer netop vedrørende de tre ovenfor nævnte centrale reformtanker. Det legale grundlag for forsøgsordningen er lov nr. 201 af 31. maj 1968 om forsøg med en ny toldbehandlingsprocedure (der henvises til Folketingstidende 1967-68, spalte 963, 2059, 3147 og 3193, samt tillæg A, spalte 1521, tillæg B, spalte 365, og tillæg C, spalte 245) og den i medfør af loven udstedte bekendtgørelse nr. 381 af 22. november 1968 om forsøg med en ny toldbehandlingsprocedure. Loven, bemærkningerne til loven og bekendtgørelsen er optaget som bilag 4 a-c i kommissionsbetænkningen. Om forløbet af forsøget foreligger særdeles positive udtalelser fra et bredt udsnit af de berørte erhvervsvirksomheder og fra toldvæsenet. Der henvises til kommissionsbetænkningens bilag 4 d og 4 e.

Udover forslag til regler, der vil muliggøre en