

ningsvirksomheden, og at disse regulativer for amtskommunernes vedkommende skal godkendes af socialministeren efter forhandling med indenrigsministeren. Det er tanken, at der efter forhandling med de kommunale organisationer skal gives vejledende retningslinjer for udarbejdelsen af regulativerne.

#### Til § 14.

Det er et bærende princip i socialreformkommissionens betænkning og i de overvejelser, der ligger til grund for nærværende lovforslag, at sociale og sundhedsmæssige foranstaltninger i så vidt omfang, som det er hensigtsmæssigt, bør henlægges til kommunal forvaltning. Der er herved lagt vægt på, at kommunen er den myndighed, der har den nærmeste kontakt med borgernes ønsker og behov på disse områder. Det må anses for vigtigt i lovgivningen at fastslå kommunernes ansvar på de vigtigste områder, f. eks. med hensyn til oprettelse og drift af institutioner, iværksættelse af eksterne bistandsordninger m. v. På de områder, der således henlægges til kommunernes ansvar, vil amtskommunerne være afskåret fra at oprette institutioner m. v., medmindre der med særlig hjemmel træffes overenskomst herom med vedkommende kommuner.

På visse områder, hvor en institutions eller foranstaltnings virksomhed rækker videre end en kommune, må det forudses, at der ved lovgivningen kan blive tale om at pålægge amtskommunerne et selvstændigt ansvar for institutionsdrift m. v. Herudover kan der imidlertid blive tale om, at amtskommunen på frivilligt grundlag ønsker at tage større fællesopgaver op, eventuelt som supplement til allerede iværksatte amtskommunale foranstaltninger. Der bør i sådanne tilfælde være mulighed for, at amtskommunen kan tage et selvstændigt initiativ, og forslagets § 14, stk. 1, giver adgang hertil. Amtskommunen må, når den træffer beslutninger efter denne bestemmelse, iagttage betingelser og forudsætninger, som måtte være indeholdt i den øvrige lovgivning eller fastsat med hjemmel i denne.

Stk. 2 vedrører projekter til institutioner eller foranstaltninger, som i almindelighed indrettes med henblik på betjening af større områder. Her foreslås det, at socialministeren skal kunne fastsætte regler om projektgodkendelse. Om sådanne institutioner m. v. er det i socialreformkommissionens 1. betænkning (side 133) foreslået, at det direkte driftsansvar (og hermed initiativet til institutionernes oprettelse) fremtidig normalt bør placeres hos amtskommunerne. Regeringen har ikke taget endelig stilling til disse forslag, men finder det dog principielt rigtigt, at amtskommu-

nerne får et betydeligt ansvar med hensyn til institutioner og foranstaltninger, som de enkelte kommuner ikke selv har mulighed for at oprette. Der må gives amtskommunerne en betydelig frihed med hensyn til dispositioner på disse områder, men det kan dog — af hensyn til den rette koordination amterne imellem og sammenhængen med landsdels- eller landsdækkende institutioner m. v. — være nødvendigt i visse tilfælde at foreskrive forelæggelse for en central myndighed. § 14, stk. 2, giver den fornødne hjemmel hertil.

#### Til § 15.

Det foreslås, at amtsrådet — som naturligt supplement til amtsrådets tilsynsførende og koordinerende virksomhed over for kommunerne — udarbejder en samlet årsberetning på grundlag af de af kommunerne indsendte oversigter, jfr. forslagets § 3, stk. 2. Da amtskommunernes egen virksomhed på de i loven omhandlede sociale og sundhedsmæssige områder efterhånden må antages at få et væsentligt omfang, foreslås det endvidere, at amtskommunerne skal udarbejde tilsvarende beretning om denne virksomhed.

#### Til kapitel 5.

Kapitel 5 omhandler organer, der — udover amtsrådet — virker inden for amtsråds kredsen på de af loven berørte områder.

#### Til § 16.

I socialreformkommissionens 1. betænkning (side 106) er der stillet forslag om, at de omfattende opgaver, der vil komme til at påhvile amtskommunerne på social- og sundhedsområdet — uden for sygehusvæsenet — henlægges til et lovpligtigt stående sundheds- og socialudvalg, der under ansvar over for amtsrådet forvalter amtskommunernes herhenhørende anliggender.

Om nødvendigheden af en snæver koordination mellem det sociale og det sundhedsmæssige område henvises til bemærkningerne til forslagets kapitel 1.

Udvalget vil i øvrigt få status som et stående udvalg i henhold til § 17 i lov om kommunernes styrelse. Spørgsmål, der er af budgetmæssig betydning for amtskommunen, må afgøres af amtsrådet efter sædvanlig erklæring fra økonomiudvalget, jfr. den kommunale styrelseslovs § 18.

#### Til § 17.

I socialreformkommissionens 1. betænkning (side 113-114) er der stillet forslag om, at en amtskommunal forvaltning med egen chef (social- og sundhedsforvaltningen) får ansvaret for forberedelse og