

skolevæsen og af virksomhed efter lov om fritidsundervisning m. v.

Den i lovbestemmelsen omhandlede planlægning, der vil omfatte alle kommunetyper, må antages at få stigende betydning under hensyn til forventede ændringer i opbygningen af væsentlige dele af det sociale institutionsapparat og en stadig mere påkrævet koordinering af forskellige institutioners og foranstaltningers indsats. Endvidere vil en vis ensartethed i de enkelte amtskommuners udbygning af deres samlede social- og sundhedsvæsen kunne fremmes gennem den foreslåede fremgangsmåde.

Planlægningen tænkes tilrettelagt i nært samarbejde mellem amtsråd og kommunalbestyrelser. Samarbejdet skal gælde såvel udarbejdelsen af retningslinierne for planlægningen som udfærdigelsen af selve planen, for sidstnævntes vedkommende med hovedvægten på forslag, som udarbejdes af de enkelte kommuner og samles og koordineres af amtsrådet.

Som det almene grundlag for planlægningen kan socialministeriet efter forhandling med indenrigsministeriet fastsætte generelle forskrifter om udformningen af udbygningsplanerne. Der kan herunder efter forhandling med de kommunale organisationer udformes bestemmelser om kommunernes medvirken.

Udbygningsplanen tænkes at skulle angive dels de enkelte institutioners eller foranstaltningers ønskede struktur og kapacitet samt ved nye institutioner deres omtrentlige placering, dels det herved konstaterede byggebehov. Endvidere er det tanken, at udbygningsplanen for de enkelte amtsråds kredse skal omfatte investeringsplaner, der over en nærmere fastlagt periode viser, hvorledes dette byggebehov i praksis kan imødekommes, herunder eventuelt muligheden for ved en samordning af byggeriet at opnå tekniske og økonomiske fordele.

Da der fortsat vil være behov for en statslig indflydelse, særlig på institutionsbyggeriets område med henblik på at sikre tilvejebringelsen af lige muligheder for institutionsbehandling m. v. i alle egne af landet, er det i lovbestemmelsen fastsat, at de af amtsrådet udarbejdede udbygningsplaner skal forelægges socialministeren til godkendelse. Ministeriet agter ikke med henblik på denne godkendelse at foretage en detailgennemgang af planen, men blot påse, at hovedlinierne stemmer med det beregnede behov, at landsdels- eller landsomfattende koordineringshensyn varetages, og at en nogenlunde ensartet mindstestandard ud over landet sikres. Spørgsmål, hvorom der ikke er opnået enighed mellem amtsråd og kommunalbestyrelse, vil blive

løst i denne forbindelse, hvis de ikke har været forelagt særskilt på et tidligere tidspunkt.

På den ene side skal udbygningsplanerne altid være åbne for korrektion og justering. De skal derfor efter forslaget optages til revision mindst hvert 5. år. På den anden side medfører udbygningsplanen, at en kommune ikke vil kunne forvente godkendelse af et skitseprojekt, der ikke er i overensstemmelse med planen, medmindre den godtgør, at der opnås en ud fra alle synspunkter lige så god løsning ved gennemførelse af det af kommunen fremlagte projekt.

Den foreslåede revision med højst 5 års mellemrum skal sikre planens overensstemmelse med de faktiske forhold på det pågældende tidspunkt og de eventuelt i mellemtiden ændrede planer for enkelte kommuners videre udbygning af deres social- og sundhedsvæsen. Herudover skal denne revision af planen give anledning til overvejelse af, om de til grund for planen liggende skøn over befolkningsudvikling m. m. fortsat er holdbare.

Det er en forudsætning, at såvel de enkelte amtsråd som den i lovforslagets § 20 omhandlede socialstyrelse vil være i stand til at underkaste de foreliggende planer en sagkyndig behandling, som vil kræve en betydelig saglig indsigt. Det kan ikke påregnes, at denne forudsætning vil være fuldt opfyldt allerede fra den 1. april 1970; og det foreslås derfor i lovforslagets § 27, at bestemmelsen i § 11 først skal træde i kraft efter socialministerens nærmere bestemmelse.

#### Til § 12.

Der henvises til bemærkningerne til §§ 4 og 5.

Det gælder for de i § 12 omhandlede regler — ligesom for reglerne i § 11 — at forudsætningerne for deres anvendelse ikke vil være til stede straks fra lovens forudsatte ikrafttræden pr. 1. april 1970. Det er derfor i lovforslagets § 27 foreslået, at bestemmelsen først træder i kraft efter socialministerens nærmere bestemmelse.

#### Til § 13.

Bestemmelsen bygger på forslag fremsat i socialreformkommissionens 1. betænkning (side 114).

Regeringen må tillægge det afgørende betydning, at amtskommunernes sociale og sundhedsmæssige forvaltningsvirksomhed, der betegner et nyt led i det sociale system, og som i vidt omfang vil komme til at afløse virksomhed, der hidtil er udøvet af statsorganer, opbygges så hensigtsmæssigt som muligt. Det foreslås derfor, at der af amtskommunerne — som af kommunerne — skal udarbejdes regulativer indeholdende hovedlinjer for forvalt-