

skete udvikling gav Grønlandsudvalget af 1960 i sin betænkning udtryk for, at kommunalbestyrelserne burde have større selvstændighed i forvaltningen af kommunernes egne anliggender. Da tiden efter udvalgets opfattelse endnu ikke var inde til at indføre direkte skatter i Grønland, foreslog udvalget, at det økonomiske grundlag for det kommunale selvstyre indtil videre fortsat baseredes på den eksisterende indirekte beskatning, men således at kommunerne fik en friere dispositionsret over de midler, der blev stillet til rådighed. Med henblik herpå foreslog udvalget, at der blev søgt gennemført en ordning, hvorefter provenuet af indførselsafgifterne fordeles mellem på den ene side landskassen og på den anden side kommunekasserne under ét efter et af landsrådet for 3-årige perioder fastsat forhold. Kommunekassernes samlede andel af afgiftsindtægterne skulle derefter fordeles mellem de enkelte kommuner efter folketal, idet dette tages som et rimeligt udtryk for såvel kommunernes gennemsnitlige bidrag til de samlede afgiftsindtægter som for deres behov. Da det må forudses, at enkelte kommuner vil kunne være belastet med særligt store driftsudgifter eller med særlige anlægsudgifter som følge af en kraftig udbygning i forbindelse med de herskende koncentrationsbestrebelse, forudsatte udvalget, at der fortsat skulle være adgang for landsrådet til efter ansøgning at yde kommunerne et tilskud ud over kommunernes faste andel af afgiftsindtægterne.

Udvalget forudsatte ved sit forslag, at der ikke umiddelbart i forbindelse med den foreslåede nyordnings gennemførelse skete forskydninger mellem de opgaver, som traditionelt har været løst af henholdsvis kommunerne, landsrådet og staten. Såfremt der fremtidig måtte ske sådanne forskydninger, eller hvis der måtte blive pålagt kommunerne nye udgiftskrævende opgaver, anså udvalget det for rimeligt, at der i hvert enkelt tilfælde tages stilling til, om der samtidig måtte være grundlag for ydelse af en hel eller delvis refusion af de med opgavens løsning forbundne udgifter.

I forbindelse med sit foran skitserede forslag forudsatte Grønlandsudvalget, at der skete en udbygning af tilsynet med kommunalbestyrelsernes virksomhed.

Medens bestemmelserne om indførselsafgifternes fordeling mellem landskassen og kommunekasserne er optaget i det samtidig hermed fremsatte forslag til lov om ændring af lov for Grønland om indførselsafgifter m. v., indeholder nærværende lovforslag regler om landsrådets og kommunalbestyrelsernes økonomiske forvaltning og om tilsynet hermed. I den hidtidige lov blev tilsynet kun beskrevet i

store træk, fordi landshøvdingen som medlem af landsrådet deltog i bevillingsmyndigheden og derigennem dækkede det i grundlovens § 82 forudsatte statstilsyn med kommunerne. Hvor ikke særlige forskelle mellem danske kommuner og grønlandske kommuner gør sig gældende, herunder først og fremmest de danske kommuners adgang til skatteudskrivning, er de i lov om kommunernes styrelse indeholdte principper lagt til grund.

Provenuet af motorbeskatningen, der opkræves og administreres af landsrådet, tænkes fortsat at skulle tilfalde landskassen. Provenuet må ligesom landskassens og kommunekassernes øvrige indtægter tages i betragtning ved landsrådets vurdering af landskassens og kommunekassernes økonomiske situation i forbindelse med fastsættelsen af fordelingsforholdet mellem landskassen og kommunekasserne af indførselsafgifterne.

Lovforslaget indebærer i sig selv ikke nogen ændring af det økonomiske grundlag for landsrådets og kommunalbestyrelsernes virksomhed, ligesom lovforslaget ikke indebærer nogen ændring af den hidtidige opgavefordeling mellem staten, landsrådet og kommunerne. De i lovforslaget indeholdte principper vil imidlertid kunne anvendes, uanset der sker ændring i landskassens og kommunernes indtægtsgrundlag, og uanset der foretages en ændring af opgavefordelingen mellem staten, landsrådet og kommunerne. Hvad angår førstnævnte spørgsmål kan oplyses, at ministeren for Grønland efter henstilling fra landsrådet i foråret 1968 nedsatte en arbejdsgruppe med den opgave at udarbejde forslag til et indkomstskattesystem i Grønland samt overveje mulighederne for gennemførelse af andre beskatningsformer i Grønland, herunder en generel importafgiftsordning. Arbejdsgruppen har i juli måned 1969 afgivet en betænkning, der for øjeblikket er til behandling i landsrådet. Spørgsmålet om en ændret opgavefordeling mellem staten, landsrådet og kommunerne vil snarest blive taget op til overvejelse.

Medens reglerne om landsrådets og kommunalbestyrelsernes økonomiske virksomhed som nævnt hidtil har været fastsat i en selvstændig lov, har man fundet det naturligt, at reglerne nu — i lighed med den kommunale styrelseslov henede — indarbejdes i loven om Grønlands landsråd og de grønlandske kommunalbestyrelser m. v., der i øvrigt indeholder reglerne om landsrådets og kommunalbestyrelsernes virksomhed.

Den foreslåede selvstændiggørelse af kommunerne må forventes at ville medføre et øget behov for vejledning af kommunalbestyrelserne, ikke mindst på grund af de vanskelige kommunikationsforhold