

nu foreliggende lovforslag, kan sammenfattes i følgende:

1. Principielt må der råde indsamlingsfrihed, således at justitsministeriet befries fra den utaknemlige opgave at skønne over, hvilke indsamlingsformål der bør nyde fremme.

2. Borgerne har krav på sikkerhed for, at de indsamlinger, som de opfordres til at støtte, er administreret forsvarligt, og at de indsamlede midler anvendes i overensstemmelse med de offentliggjorte formål.

3. Indsamlingerne bør foregå uden gene for borgere, som ikke ønsker at yde bidrag.

Til de enkelte paragraffer.

Til § 1, stk. 1. Af hensyn til den nødvendige kontrols etablering må offentlige indsamlinger på forhånd anmeldes til justitsministeriet eller, for rent lokale indsamlinger vedkommende, til vedkommende politimyndighed. Da der tænkes gennemført standardregler for kontrollen, skønnes det ufornødent at fastsætte regler for, hvor tidligt inden indsamlingens påbegyndelse anmeldelse skal ske. Der kan også efter omstændighederne være behov for at iværksætte en indsamling med døgnvarsel, f. eks. til katastroferamte, og en tidsfrist ville i sådanne tilfælde være urimeligt hæmmende for formålet.

Til § 1, stk. 2. Definitionen på en offentlig indsamling er overtaget fra den gældende lov.

Til § 1, stk. 3. Reglen svarer til den nugældende lovs § 5 med to ændringer: dels er indsamlinger ved indendørs møder, der afholdes af andre end nu anerkendte trossamfund — altså såvel af ikke-ankendte trossamfund som af andre foreninger m. v., — medtaget under undtagelsesreglerne, hvad der i det store og hele blot er en kodificering af gældende praksis. Dels er undtagelsesbestemmelsen tydeliggjort ved kun at omhandle indsamlinger, der udelukkende foregår på den angivne måde, idet det må anses for u hensigtsmæssigt, at en indsamling, der foregår på flere måder, formelt skulle kunne bestå af en kontrolleret og en ukontrolleret del.

Til § 2 som helhed. Den gældende lovs §§ 3 og 4 er ufornødne efter indførelsen af det almindelige princip i § 1. Reglerne i § 3, stk. 4, om visse dag-

bladsindsamlinger tænkes optaget i de almindelige retningslinjer, der omtales i forslaget § 2, stk. 1. Med hensyn til offentlig indsamling til støtte for politiske partier vil forslaget medføre kontrol af disse indsamlinger, hvilket skal ses i sammenhæng med det af socialistisk folkeparti gentagne gange fremførte ønske om offentlig regnskabsaflæggelse fra de politiske partiers side. For at undgå frygt for, at den til enhver tid siddende regering skulle behandle disse sager partisk, kan kontrollen med partiernes indsamlinger eventuelt henlægges til et organ uden for justitsministerens direkte kontrol.

Til § 2, stk. 1. Kontrollen må bl. a. omfatte: Indsamlingens propagandamateriale, der i sin helhed må være i overensstemmelse med indsamlingens erklærede formål, administrationsudgifternes art og størrelse samt anvendelsen af de indsamlede midler. Det må kunne bestemmes, at en indsamling skal underkaste sig statsautoriseret revision, og at udgifterne ved administrationen af indsamlingen, bortset fra en vis mindre del af de indsamlede midler, skal være garanteret dækket af arrangørerne.

Til § 2, stk. 2. Muligheden for at forbyde en indsamling, der ikke vil underkaste sig fornøden kontrol, skønnes nødvendig, for at kontrolsystemet kan blive effektivt.

Til § 2, stk. 3. En privat etableret indsamlingskontrol vil under visse omstændigheder være en god støtte for justitsministeriet, men en sådan virksomhed kan på den anden side tænkes anvendt til usaglig pression over for arrangørerne af visse indsamlinger, og virksomheden må derfor kunne kontrolleres af justitsministeriet.

Til § 3. Indsamlinger ved mærkesalg eller andre former for gade- og husindsamling vil ofte føles stærkt generende af borgerne, og det vil derfor være rimeligt, at indsamlinger af denne art kun kan finde sted efter speciel tilladelse. Indsamling ved mærkesalg er formentlig særlig besværende, navnlig i betragtning af nutidens trafikpres, og da det synes stadig vanskeligere at skaffe sælgere, vil det være rimeligt at foranledige de pågældende arrangører til at finde andre indsamlingsformer i løbet af en overgangsperiode på tre år, hvorefter alt mærkesalg skal ophøre.