

sionsordninger, der i økonomisk henseende ikke spiller nogen større rolle.

Det gælder for byrdefordelingen som for opgavefordelingen mellem staten og kommunerne, at man ikke kan regne med en samlet løsning af alle problemerne på én gang, men må indstille sig på en løbende proces, der afvikles i løbet af 1970'erne. Regeringen har imidlertid anset det for vigtigt, at man snarest kommer i gang med en løsning af såvel opgave- som byrdefordelingen, således at man, efterhånden som de enkelte områder er modne dertil, kan realisere den almindelige målsætning om decentralisering og lokal koordinering samt forening af den administrative og finansielle kompetence.

Den reform af byrdefordelingen, der foreslås med virkning pr. 1. april 1970, omfatter på den ene side statens overtagelse af de udgifter, der hidtil har været fordelt på kommunerne efter reglerne for mellemkommunal refusion, og på den anden side en nedsættelse af refusionsniveauet for statens tilskud til sygehuse, veje og lærerlønninger, afskaffelse eller nedsættelse af en række økonomisk mindre betydningsfulde refusioner samt indførelse af generelle tilskud til kommunerne. — — —

Ved statens overtagelse af den mellemkommunale refusion opnås, at kommunerne friholdes for udgifter, som de i realiteten ikke har nævneværdig indflydelse på, og som derfor naturligt bør afholdes af staten. Ved nedsættelsen af refusionsniveauet for nogle af de store refusioner afbødes den kritik, der gennem årene har været rejst imod de høje refusionsprocenter, der hidtil har været gældende. Ved afskaffelse eller omlægning af nogle af de mange små refusioner opnås en administrativ forenkling og en sanering på områder, hvor udviklingen må siges at være løbet fra det gældende system.

Denne omlægning ville, såfremt der ikke indførtes anden støtte til kommunerne, betyde en forøgelse af uligheden i den kommunale beskatning. Dels for at modvirke en sådan ulighed, dels for at bidrage til en økonomisk udligning mellem kommunerne foreslås der indført tre former for generelle tilskud, nemlig et „skattegrundlagstilskud“ til amtskommuner, et tilskud udmålt efter areal pr. indbygger til primærkommuner samt et tilskud til særlig vanskeligt stillede primærkommuner.

Ved udformningen af principperne for de generelle tilskud har man lagt den forventede nye kommunestruktur til grund. Endvidere har det været regeringen magtpåliggende, at tilskudsprincipperne udformes på en sådan måde, at de med fornødne justeringer kan anvendes under den fortsatte omlægning af opgave- og byrdefordelingen, der — som jeg oplyste over for folketinget allerede ved fremsættelsen af forslaget om en ændret amtsinddeling — må forudses afviklet i løbet af 1970'erne. — — —