

[Den fg. finansminister.]

således at realindtægten er uforandret, vil denne ordning sikre, at statsskattens grundbeløb til stadighed udgør samme procent af årsindkomsten. Af praktiske grunde må pristalsreguleringen dog foretages på grundlag af et pristol, der foreligger, når udskrivningsprocenten skal fastsættes. Efter forslaget skal reguleringen derfor ske på grundlag af reguleringspristallet for januar måned og have virkning for beskatningen i det følgende indkomstår.

Når man i tidligere år har skullet fastsætte udskrivningsregler for statsindkomstskatten, har man bl. a. måttet skønne over skatteydernes indkomster i det forløbne indkomstår. Under kildeskatteordningen står man derimod over for den ulige vanskeligere opgave at skulle skønne over indkomstforholdene i det kommende år. Dette skøn må nødvendigvis blive mere usikkert end de indkomstskøn, man hidtil har benyttet ved budgetteringen. Hertil kommer, at overgangen til kildeskatten vil medføre en række ændringer i beskatningsreglerne. Eksempelvis kan nævnes de nye regler om særskilt beskatning af hustruindtægt, om ændret skatteberegning for ægtepar med medhjælpende hustru, om forhøjelse af lønmodtagerfradraget, om afskaffelse af persontilskud og om bortfald af nedslagsreglerne for folke- og invalidepensionister m. fl. mod samtidig forhøjelse af pensionerne. Nettoresultatet af de vigtigste ændringer i beskatningsgrundlaget kan på basis af indtægtsforholdene i 1968 anslås til en nedgang i statsindkomstskattens grundbeløb på omkring 275 mill. kr. Ændringerne i beskatningsgrundlaget vil desuden medføre et provenutab på folkepensionsbidraget på omkring 80 mill. kr. Endelig vil nettoresultatet af persontilskudenes afskaffelse samt indførelse af de foreslåede kompensationsydelse blive en merudgift på over et par hundrede millioner kroner. Den samlede forringelse af statsfinanserne vil således blive på mere end en halv milliard kroner pr. år.

Til gengæld vil beskatningsgrundlaget blive forøget, når vi går over til kildeskat. Hvis vi ikke havde fået kildeskat, skulle vi i 1970 have betalt skat af indtægterne i 1968 og 1969. Disse indtægter er antagelig

noget lavere end indtægterne i 1970, hvoraf kildeskatten skal beregnes.

Ved bedømmelsen af, hvor meget indkomstskatten til staten vil indbringe i 1970, er det ikke tilstrækkeligt, at man har et skøn over skatteydernes indtægter i 1970. Man må desuden danne sig et indtryk af, hvor stor en del af skatten af disse indtægter der faktisk vil blive indbetalt i 1970. Det vil afhænge af, hvor god overensstemmelse der bliver mellem foreløbig skat og slutskat i kildeskattens første år.

Den foreløbige skat af A-indtægt vil blive beregnet og indeholdt, efterhånden som løn- og pensionsbeløbene m. v. udbetales. Det må derfor antages, at der bliver nogenlunde god overensstemmelse mellem foreløbig skat og slutskat af A-indtægt. Den foreløbige skat af B-indtægt skal derimod beregnes allerede i 1969 og opkræves ved skattebilletter. Det drejer sig i vidt omfang om indtægt af selvstændig erhvervsvirksomhed, og det er ofte vanskeligt for skatteyderne at bedømme størrelsen af disse indtægter, før årsregnskabet er gjort op. Derfor vil der utvivlsomt blive mange og ret store forskelle mellem den foreløbige og den endelige B-skat, og det må på forhånd antages, at nettoresultatet af disse forskelle vil blive en betydelig samlet restskat, der først skal indbetales i 1971.

Som kildeskatteloven er udformet, er det ikke muligt at søge denne restskat nedbragt ved en almindelig forhøjelse af den foreløbige B-skat, f. eks. derved at indkomstgrundlaget forhøjes med en nærmere angivet procent. Der vil heller ikke være større muligheder for at rette op på indkomstgrundlaget ved den gennemgang af de enkelte skatteyderes forskudsgrundlag, som skattemyndighederne skal foretage. Der er nemlig kun afsat ca. en måned til denne gennemgang.

De mange usikkerhedsfaktorer, der præger skønnet over skatteprovenuet i 1970, gør det som allerede nævnt nødvendigt at vente med at fastsætte udskrivningsprocenten, indtil en række af de forhold, der skal tages i betragtning, er bedre belyst. Det vil de formentlig være i løbet af en måneds tid. På det grundlag, der foreligger i dag, mener regeringen, at det vil være forsvarligt at sætte procenten lavere end 100.