

[Niels Helveg Petersen.]

mit indtryk, at der her er tale om et lovgivningsarbejde af stor kvalitet.

Ofte hører man rundt omkring i den offentlige diskussion om kommunalreformen en kritik af, at man ikke fra lovgivningsmagtens side havde sørget for at tilrettelægge byrdefordelingsspørgsmålene og opgavefordelingsspørgsmålene, inden man tog fat på selve den kommunale struktur. Jeg tror, at om ikke andet, så vil i hvert fald karakteren af disse lovforslag overbevise om, at det ville have været temmelig umuligt at gribe problemerne an på nogen anden måde. Jeg tror ikke, at byrdefordelingsreglerne som foreslået kunne have været ændret, medmindre kommunegrænserne i forvejen havde været taget under behandling, og jeg tror ikke heller — det er klart, det fremgår også af bemærkningerne — at en ændret opgavefordeling kan gennemføres på én gang; den må i praksis komme til at strække sig over adskillig tid, og den ligesom forudsætter ændringer både med hensyn til den kommunale struktur og med hensyn til byrdefordelingen.

Byrdefordelingen er jo i Danmark bygget op omkring refusionssystemet, mest refusioner fra stat til kommuner, men også den anden vej, og refusionerne har, som det tidligere er blevet nævnt flere gange, et betydeligt omfang. 40 pct. af statens samlede drifts- og anlægsudgifter skyldes refusionsudgifter til kommunerne, og 50 pct. godt og vel af kommunernes udgifter stammer fra statslige refusioner. Vi kan sige, at refusionerne i den nuværende udformning er blevet ryggraden i det offentliges udgiftssystem. Dette er vokset op igennem årtier, hvor den ene refusionsordning efter den anden har set dagens lys — de fleste vel-motiverede, men forskellige i indhold, i virkning og teknik og aldrig før set under lup samlet. Der er et enkelt tal, der siger meget om refusionssystemet, nemlig at de 90 pct. beløbsmæssigt skyldes de 4 store områder: sygehusene, pensionerne, vejene og lærerlønningerne. De øvrige over hundrede refusionsordninger tegner sig således kun for beløbsmæssigt ca. 10 pct., og enkelte af refusionsordningerne er så små, at de er lige ved at forekomme overhovedet ikke at være umagen værd. Må jeg nævne, at udgifterne til desinfektion, som det kaldes,

det sidste opgørelsesår var på 17.000 kr. At refundere 17.000 kr. fra stat til kommuner er ikke umagen værd.

Hovedtanken i de lovforslag, som regeringen nu har fremsat, er at nedsætte refusionsprocenterne for tre af de store områder ganske væsentligt og afskaffe refusion af folkepension fuldstændigt samtidig med afskaffelsen af den mellemkommunale refusion, således at staten helt overtager udgifterne i forbindelse med folkepension med undtagelse af særlige personlige tillæg. Endelig skal en række smårefusioner helt bortfalde og vedkommende områder for fremtiden helt finansieres af kommuner og amter. Endvidere sker der en omlægning og en rationalisering af satsene for de ordninger, der fremtidig skal bestå, og endelig bibeholder man på en lang række områder høje refusionssatser, specielt inden for det sociale område.

Der er altså ikke tale om, at man over en bank afskaffer refusionssystemet, men man underkaster det en grundig undersøgelse, reviderer og reformerer hele systemet. Manglerne og ulemperne ved det nuværende system skinner nok ganske stærkt i øjnene, men inden jeg skal vende mig til de kritiske bemærkninger og betragtninger, man kan gøre gældende over for refusionsordningerne, vil jeg dog gerne nævne nogle af de positive sider af disse refusionsordninger.

For det første har de i tidens løb bevirket en betydelig udligning. Uden refusionsordninger af denne art havde vel overhovedet ikke de kendte former for fordeling af byrder og opgaver mellem stat og kommuner været mulige.

For det andet må man fremhæve, at refusionsordninger har været en fornuftig udvej for lovgivningsmagten i mange tilfælde, en metode, hvorved staten kunne opmuntre til kommunale initiativer på områder, hvor man veg tilbage fra at pålægge kommunerne pligt til at løse ganske bestemte opgaver. Det har oftest været en fornuftig udvej, specielt hvor det drejede sig om nye opgaver, hvor man altså fra lovgivningsmagtens side kunne sikre betydelige initiativer fra kommunernes side uden at pålægge en egentlig tvang. Det har i mangfoldige tilfælde givet en mere naturlig udvikling af nye offentlige opgaver, når