

[A. Chr. Andersen.]

mod at gå ind i konkrete sammenlægningsdrøftelser, fordi man ikke var klar over, hvilke opgaver de nye kommuner fik tildelt, og hvorledes byrdefordelingen skulle være. Det er derfor med tilfredshed, at vi nu har fået et oplæg, at man fra regeringens side nu har givet udtryk for, til hvilke tidspunkter og i hvilken rækkefølge man kan vente lovgivningen om den fremtidige opgave- og byrdefordeling.

Et af formålene med kommunalreformen er at skabe mere selvstyre for kommunerne. Det må erkendes, at der takket være udviklingen i vort refusionssystem ikke findes meget kommunalt selvstyre i dag. Vel sker der en stor økonomisk udligning mellem de egne, der har et højt indkomstniveau, og de egne, der har lave indkomster, men refusionsprocenterne til de forskellige opgaver er ofte så store, at staten har den afgørende indflydelse på opgavernes løsning. Dette er der vel ikke noget at sige til, når staten også ofte må betale hovedparten af udgiften.

Det nævnes således i bemærkningerne til lovforslaget om generelle tilskud til kommunerne, at statens tilskud til kommunerne i de senere år har udgjort 40 pct. af statens samlede udgifter, og at over halvdelen af kommunernes udgifter finansieres af staten. Det er således meget almindeligt, at refusionen f. eks. til folkepensionerne i en kommune overstiger det, der opkræves i kommuneskatter i den pågældende kommune.

Der peges ligeledes i bemærkningerne på, at det særligt er refusionerne til sociale pensioner, til veje, til sygehuse og til lærerlønninger, der kræver de store beløb, 90 pct. af hele udgiften.

Vort nuværende refusionssystem er af forskellige grunde utilfredsstillende. Til kritikken af vort nuværende system hører, at man ved for høje refusionsprocenter kan forflygtige kommunernes ansvar, og det kunne der måske nok nævnes eksempler på. Når man har været inde på tanken om, at den fremtidige refusionsordning skulle bygges op efter et system, hvor ingen refusionsprocenter var over 50, tror jeg, det ville være godt. Der er vel noget om, at så snart en refusionsprocent er over 50 for udgifter, man har indflydelse på, kan det knibe lidt med den nøgterne bedømmelse.

Der kan også nævnes eksempler på, at

det nuværende system egentlig ikke har tilvejebragt ret megen udligning af standarden i de offentlige ydelser, da refusionerne er afpasset efter de udgifter, der præsteres, og ikke efter indkomstniveauet. Ved at refusionen for de fleste områders vedkommende netop er direkte tilknyttet de faktisk afholdte udgifter, favoriserer man i virkeligheden de velstillede kommuner, som jo har lettere ved at afholde den egenkommunale udgift end de fattige kommuner. Altså en helt modsat virkning af den tilsigtede. Jeg kan f. eks. nævne lærerlønninger osv., som en velstillet kommune får en lige så stor procent refunderet af som en fattig kommune. Det er klart, at den sidste del ikke spiller stor rolle for en velstillet kommune.

Fra centraladministrationens side har man også den indvending mod den nuværende ordning, at der for store refusionsområders vedkommende er givet kommunerne mulighed for at stikke et dræn i statskassen. Det vil altså sige, at man her ved den kommunale udskrivning kan pådrage staten udgifter, som staten ikke forud kan budgettere og beregne, idet udgifterne jo er afhængige af, hvilke beløb kommunerne vil ofre på det bestemte område. Det gælder netop f. eks. vejrefusioner, og det gælder til en vis grad lærerlønrefusioner og adskillige andre.

Den nuværende situation er den, at der er megen forskel på den kommunale beskatning i kommunerne. Beskatningen af samme indkomst kan være indtil 3 gange så høj i de fattige kommuner som i de velstillede. De fattige kommuner findes mest i Vest- og Nordjylland og de mest velstillede i nærheden af hovedstaden. Hertil kommer, at udgiften pr. indbygger er langt mindre i de svagt stillede kommuner. Hvis den var den samme, ville forholdet komme helt op på 1:5. Kommunesammenlægningerne vil skabe nogen udligning. Denne udligning vil dog langt fra være tilstrækkelig.

Kommunalreformen skulle give mulighed for at ændre såvel opgavefordelingen som byrdefordelingen mellem staten og kommunerne, idet såvel amter som primærkommuner bliver større og dermed mere bæredygtige.

Regeringens oplæg går foreløbig ud på, at der ikke skal ændres væsentligt ved opgavefordelingen det første par år. Det må også erkendes, at det ikke er realistisk at