

[Ove Hansen.]

lægning af udligningen samt statens refusioner til kommunerne.

Den tidligere socialdemokratisk ledede regering indså på et tidligt tidspunkt, at udligningsproblemet måtte løses og bringes i overensstemmelse med nutidens vilkår, at byrdefordelingen og refusionsordningerne måtte gøres til genstand for en grundig undersøgelse, og at en retfærdigere fordeling af byrderne måtte opnås. I 1963 anmodede regeringen et embedsmandsudvalg om at kulegrave problemerne, og i begyndelsen af 1968 afgav udvalget en betænkning. Vi har i denne betænkning fået et meget nyttigt og værdifuldt materiale.

Det er imidlertid en forudsætning for at kunne tage stilling til problemerne omkring udligning og byrdefordeling nærmere at sondre mellem statslige og kommunale opgaver. Mange af de opgaver, kommunerne udfører, er ikke egentlige kommunale opgaver, men mere statslige, idet staten i en række tilfælde har pålagt kommunerne at udføre opgaverne, fordi staten ikke selv har mulighed derfor. I tilfælde, hvor staten har pålagt kommunerne opgaverne, tilkommer det staten at afholde en del af udgifterne. Underhold til ældre mennesker og til invalider i form af pensioner må vel siges at være en statsopgave, og derfor bør staten afholde udgifterne. Det er også et spørgsmål, om hjælp til kronisk syge og syge i det hele taget ikke mere er en statsopgave end en kommunal opgave, og således kunne jeg nævne en række tilfælde, hvor meget tyder på en statslig opgave.

Al undervisning må vel også nærmest være en opgave for staten. Det er i hvert fald ikke uden betydning for staten, at alle børn modtager undervisning, og at undervisningen bliver ensartet.

I de tilfælde, hvor staten fastsætter vilkårene for ydelser samt ydelsernes størrelse, og hvor kommunerne ikke har nogen indflydelse derpå, er det vel også rimeligt, at staten afholder en del af udgifterne i form af refusioner.

Det har været praksis i mange år, at staten har givet tilskud bl. a. på det sociale område for at højne den sociale standard. Mange sociale forbedringer var måske ikke blevet en kendsgerning, dersom ikke staten havde bidraget væsentligt dertil. Jeg kunne

nævne flere eksempler, hvor det kommunale selvstyre ikke har afgørelsen, hvor staten bestemmer.

Enhvert kommunalbestyrelsesmedlem har erfaret ved udarbejdelse af budgetter, at kommunernes ret til selv at bestemme og fastlægge udgifternes størrelse er stærkt begrænset. Det er ofte kun få poster på et budget, kommunalbestyrelsen alene har afgørelsen af. Når jeg har omtalt statens indgreb i kommunernes styre, må det ikke opfattes som utilfredshed, dermed. Ingenlunde. Jeg tror, det er godt, at staten på en række områder har pålagt kommunerne opgaver og forpligtelser, men til gengæld forpligter det også staten til at yde bidrag til opgavernes løsning.

Mit parti er indforstået med, at ændringer i byrdefordelingen må finde sted, at den bliver mere tidssvarende og tilpasses den nye kommunestruktur, men en forudsætning for, at vi kan medvirke til ændringer, er, at byrdefordelingen sker på et retfærdigt grundlag, at kommunerne får adgang til, dersom de skal afholde større udgifter, at anvende progressive skatteskalaer.

Med en vis spænding og forventning har jeg imødeset regeringens udspil om nye vilkår for byrdefordelingen. Jeg havde håbet at kunne complimentere regeringen og navnlig indenrigsministeren for en god løsning. Indenrigsministeren har fået pålagt en stor opgave, at reformere vort kommunestyre; det er ingen let opgave, og derfor bør folketinget støtte ham, når det lader sig gøre. Men jeg beklager, at jeg er i den situation, at jeg ikke kan complimentere regeringen for de mange reformforslag.

Forslagene giver — for at sige det lidt mildt og lidt venligt — ikke et klart billede af byrdefordelingen og udligningen. Jeg skal nærmere begrunde det. En nøjere gennemgang af de 20 lovforslag skal jeg afholde mig fra, men fremkomme med nogle mere generelle betragtninger.

Vejrefusioner. Med de store krav, der i dag stilles til vejnettet for at skabe mere sikkerhed i trafikken og begrænse ulykkernes antal, er det en nødvendighed, at vejene udbedres, at vejbyggeriet afpasses den stadig stigende trafik. Dertil kommer, for at øge sikkerheden, at veje belyses, at lysreguleringer foretages, at snerydningen m.v. bliver mere og mere effektiv. Det koster