

## [Finansministeren.]

slaget, således at de bevillinger, der tidligere var opført på de særlige paragraffer for anlægsudgifter, det vil sige §§ 26, 27 og 28 samt § 30.I.A. og I.C., nu er overført til de respektive ministeriers paragraffer. Tilsvarende er bevillingsforslag for fondene, der hidtil var opført på § 25, henført til ministerparagrafferne. Hermed er nu samtlige bevillingsforslag, der vedrører en ministers forretningsområde, samlet på vedkommendes ministerparagraf. Finanslovforslaget svarer herefter i sin hovedopbygning til budgetoverslagene. Budgetterne for de egentlige statsvirkomheder er dog stadig adskilt fra de øvrige budgetposter på § 2.

Det samlede rammebelagte område inden for udgiftsbudgettet blev ved indkaldelsen af bidrag til finanslovforslaget for 1969-70 fastsat til ca. 15 milliarder kr. fordelt på 65 enkeltrammer. I forhold til de tilsvarende budgetposter på finanslov 1968-69 indebærer budgetteringsrammerne mulighed for en reel aktivitetsstigning på 5,9 pct. i 1969-70. Budgetteringsrammerne for de følgende tre budgetoverslagsår indebærer yderligere en reel stigning på henholdsvis 4, knap 3 og 2,7 pct. Samtlige de fastsatte budgetteringsrammer er optrykt som bilag til budgetoverslagspublikationen.

Ifølge de i øvrigt givne budgetteringsregler skulle hver af de fastlagte enkelttrammer principielt overholdes, men der var dog åbnet mulighed for, at der kunne tillades omflytning mellem rammerne. Denne mulighed har det ved den endelige udarbejdelse af budgetterne vist sig nødvendigt at benytte i begrænset omfang, hvor forudsætningerne havde ændret sig siden rammefastsættelsen. Der er på visse områder indarbejdet udgifter som følge af ny lovgivning, f. eks. udgifter i forbindelse med kildeskatten og udgifter ved den ny leukoselov. På ganske få områder er der endvidere tilladt overskridelse. Således er der f. eks. fra 1969-70 på socialministerens budget en overskridelse på godt 20 mill. kr. til daginstitutionerne, hvor udgifterne allerede i år er vokset en del mere end forudsat. Endvidere overskrides arbejdsministerens budget for 1969-70 med 4 mill. kr. til uddannelsesforanstaltninger for ikke-faglærte arbejdere. Fra 1970-71 er der tilsvarende en udvidelse af boligpro-

grammet i Grønland fortrinsvis som følge af nedlæggelsen af kulminen i Qutdligssat.

På finanslovforslaget andrager den samlede udgift på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget — altså såvel den rammebelagte del af budgettet som den lovbundne — 27.874 mill. kr. Det tilsvarende regnskabstal for 1967-68 og finanslovtal for 1968-69 er 21.011 mill. kr. og 24.846 mill. kr. Med de før nævnte indtrådte ændringer i finansårets løb må det nu antages, at udgiften i indeværende finansår vil stige til ca. 25,4 milliarder kr., hvorved de samlede statsudgifter fra sidste finansår til indeværende finansår vil være steget med ca. 20 pct. I forhold hertil udviser finanslovforslaget en reduktion i stigningstakten til ca. 12 pct.

Forudsætningen for, at denne gunstige udvikling i udgiftsforløbet bliver en realitet, er naturligvis, at budgettet for 1969-70 kan holde. Usikkerheden er som sædvanlig størst for så vidt angår pris- og lønudviklingens indvirkning og særlig i et år, hvor der skal indgås nye arbejdsoverenskomster. Med den indtrådte afdæmpning af prisstigningen må det imidlertid være berettiget at vente en væsentlig mindre dyrtidsvirkning i 1969-70 end i år, både på statens varekøb og på personaleudgifter. Da vi samtidig i 1969-70 har indregnet den fulde virkning af momsen på statens egne udgifter, har der kunnet foretages en væsentlig nedsættelse af reserverne til imødegåelse af merudgifter som følge af løn- og prisstigninger: Der er til dette formål afsat en reserve på 1.800 mill. kr., medens den tilsvarende reserve på den vedtagne finanslov for i år blev fastsat til 2.450 mill. kr. Til imødegåelse af merudgifter ved ændringsforslag til finanslovforslaget og til tillægsbevillinger i finansårets løb er afsat 175 mill. kr. og til merudgifter ved ny lovgivning 200 mill. kr.

For at give et så realistisk billede som muligt af det forventede udgiftsforløb har finansministeriet tillige i budgetoverslagene for de følgende tre finansår afsat reserver til udgifter ved ny lovgivning og merbevillinger. Da sådanne merudgifter erfaringsmæssigt ofte først slår igennem nogen tid efter de trufne beslutninger, er reserverne her afsat stigende fra 600 mill. kr. i 1970-71 til 1.000 mill. kr. i 1971-72 og yderligere til 1.400 mill. kr. i 1972-73.