

lovens § 15 skal forelægges et folketingsudvalg. Baggrunden for det foreliggende ændringsforslag er den, at de under lovens hidtidige administration indvundne erfaringer samt de foretagne sammenligninger med andre landes regler indicerer, at man i det igangsatte udformningsarbejde ville komme til at stå over for betydelige vanskeligheder på enkelte, men fundamentale punkter. Forslaget tilsigter at forbedre grundlaget for udformningsarbejdet, der bl. a. vil involvere yderligere studier af udenlandske regler, samarbejde med en række andre ministerier og erhvervelse af kendskab til synspunkter hos de selskaber, der har interesse for virksomhed i Grønland.

Med de forbehold, der må tages på det nuværende stadium i arbejdet, kan anføres følgende:

I de tilfælde, hvor der fastsættes en ydelse for efterforskningskoncession, vil ydelsernes størrelse formentlig være ret beskeden, og der kan eksempelvis tænkes en arealafgift pr. år eller en fast éngangsafgift.

For udnyttelseskoncessioner må der skelnes mellem perioden, indtil investeringerne er indtjent, og perioden herefter. Afgiften i den første periode vil i de tilfælde, hvor en sådan fastsættes, formentlig normalt ikke være af nogen betydelig størrelse og kan endvidere helt eller delvis udgøre et forskud på ydelserne i den følgende periode. Foruden at der fortsat vil kunne opereres med almindelig selskabsskat plus en mindre afgift vil udnyttelsesafgiften som nævnt i bemærkningerne kunne fastsættes i form af aktieudbytte, anden andel i udbyttet, fastsættelse af koncessionsafgift pr. vægt- eller rumenhed eller som en fast eller variabel, periodisk afgift gældende for hele eller en del af koncessionsperioden, ligesom muligheden for en eventuel kombination af de forskellige ydelser også er til stede. Uanset i hvilken form, staten får andel i udbyttet, må det forventes, at statens samlede andel vil udgøre mellem 35 og 55 pct. af nettoudbyttet, idet dog ingen af disse ydergrænser kan fastlægges som absolutte. Afgørende for, hvad der ligger i de nævnte procenter, er imidlertid beregningsgrundlaget, d.v.s. hvorledes de beløb, der skal svares afgift af, fremkommer. Udgangspunktet antages her at skulle være de i skattelovgivningen kendte regler, idet der dog oftest må gøres afvigelser herfra

på visse punkter, såsom afskrivningsadgang, overførelse af underskud og spørgsmålet om, hvorvidt visse udgifter kan belastes driften eller skal afskrives.

Generelt kan det endvidere siges, at afgiftssystemet formentlig må variere efter den konkrete form for virksomhed, der kan være olieudvinding på land og på kontinentalsoklen eller udvinding på land af en række forskellige mineraltyper og under meget forskellige forhold.

Som nævnt vil studier af afgiftsregler m. v. andre steder i verden være et betydningsfuldt led i udformningsarbejdet. Også på dette punkt befinder man sig på et tidligt stadium i arbejdet, men det kan dog anføres, at selv om der har dannet sig visse „internationale normer“ er bl. a. afgiftsspørgsmålet løst på ret forskellig måde i de enkelte lande, og de nærmere regler er i de enkelte lande oftest afhængige af, hvilken art virksomhed der er tale om. F. eks. i USA og Canada er systemerne ikke de samme i de enkelte stater, ligesom det mange steder spiller ind, at staten kan siges at deltage i investeringerne ved etablering af faciliteter som veje, jernbaner, havne, skoler, hospitaler, elforsyning etc. For visse områder, hvor man næsten med sikkerhed vil gøre oliefund (såkaldt „proven areas“) kan statens samlede andel nærme sig 75 pct.; der er dog herefter tale om forskellige former for egentlig statsdeltagelse, hvorved staten også deltager direkte i investeringerne og således i varierende omfang i risikoen. For lande, der kommer nærmest til en sammenligning med Grønland, herunder Canada, kan anføres, at der ofte gælder skattefri tagelser i et varierende antal år efter udnyttelsesvirksomhedens start, og at der i alle tilfælde gælder skatteregler specielt tilpasset minevirksomhed. Nogle steder indgår statens andel alene som skat, andre steder kombineres skat og afgift, eller der betales en mindre afgift i den første skattefri periode.

#### *Spørgsmål 5.*

Efter hvilke retningslinjer tænkes størrelsen af koncessionsområderne fastsat?

#### *Svar.*

Emnet er ikke direkte berørt af ændringsforslaget, men er centralt for hele konces-