

et område, på hvilket man vil søge koncession med eneret, har også for bevillingshaveren en mere uforpligtende karakter. Der skal således ikke som ved koncessionerne udføres en bestemt virksomhed, der enten er skitseret af ansøgeren selv i ansøgningen eller fastlagt af ministeriet ved meddelelsen af tilladelsen, og den fortabelsesmulighed, der på dette punkt gælder for koncessionerne, gælder ikke forundersøgelsestilladelserne. Både af denne grund, og fordi der normalt er tale om så store områder, at et enkelt selskab ikke kan udføre en intensiv undersøgelse af hele området, er det offentlige muligheder for som modydelse for de tildelte rettigheder at betinge sig en effektiv udforskning af et område ikke til stede ved forundersøgelsestilladelser, og det skønnes da ikke hensigtsmæssigt at give tilsagn om senere udnyttelse.

Det foreliggende forslags § 1, nr. 1 indebærer ingen ændringer i forholdet mellem forundersøgelsestilladelser og udnyttelseskoncessioner.

Spørgsmål 3.

Har det været tanken, at der skal kunne fastsættes afgift for en forundersøgelingskoncession?

Svar.

Man skal tillade sig at henvise til det i besvarelsen af spørgsmål 2 anførte om forundersøgelsestilladelsernes også for det offentlige mere uforpligtende karakter, herunder navnlig, at tilladelsen bortfalder i det omfang, der inden for det pågældende område meddeles koncessioner med eneret til andre. Dette sidstnævnte forhold må anses for væsentligt for det offentlige, idet man derved bevarer muligheden for ved meddelelse af koncessioner med eneret og med pligt til udførelse af et vist arbejdsprogram at kunne få iværksat arbejde på arealer inden for et område, der er „dækket“ af en forundersøgelsestilladelse, men oftest er så stort, at indehaveren af tilladelsen ikke kan undersøge hele området intensivt. Det har på denne baggrund ikke været tilsigtet, at der skal kunne fastsættes afgift for forundersøgelsestilladelser.

Spørgsmål 4.

Efter hvilke retningslinjer tænkes stør-

relsen af de forskellige koncessionsafgifter fastsat, og på hvilket beregningsgrundlag? Hvorledes er disse spørgsmål løst i andre lande, f. eks. i Canada?

Svar.

Fastlæggelsen af størrelsen af og formen for koncessionsafgifterne og opstillingen af beregningsgrundlaget herfor er nogle af de mest centrale spørgsmål i koncessionspolitikken. Den til efterforskning og udnyttelse nødvendige kapital er „international“ i den forstand, at den tiltrækkes til de områder i verden, hvor det skønnes rimeligt fordelagtigt at investere i mine- eller anden udvindingsvirksomhed. Bortset fra at den vurdering, der foretages, naturligvis forudsætter en vis sandsynlighed for tilstedeværelsen af mineralværdier, er afgiftssystemet en af de væsentligste faktorer i bedømmelsen, og et uhensigtsmæssigt eller i sammenligning med andre lande ufordelagtigt afgiftssystem vil bevirke, at den nødvendige kapital ikke kan tiltrækkes. På denne baggrund er de heromhandlede spørgsmål nok dem, der kræver det største baggrunds- og sammenligningsmateriale. Over for hensynet til at tiltrække kapital står hensynet til at sikre samfundets interesser som ejer af råstofferne, og afgiftssystemet skal således være resultatet af en afvejning af disse hensyn. For Grønlands vedkommende vil det i afvejningen spille en betydelig rolle, at de særlige klimatiske, afstandsmæssige og hermed forsyningsmæssige forhold alt andet lige vil gøre det mindre attraktivt at iværksætte mine- eller anden udnyttelsesvirksomhed end de fleste andre steder.

Den gældende lov indeholder ikke detaljerede regler om de økonomiske vilkår for udnyttelsen, men fastsætter alene visse rammer og principper. De foreslåede bestemmelser ændrer ikke ved dette forhold, men tilsigter at smidiggøre og tilpasse disse rammer, således at der i højere grad kan fastsættes hensigtsmæssige afgiftsregler for de forskellige former for virksomhed, der kan blive tale om. Dette udformningsarbejde er i gang, men er endnu på et så tidligt stadium, at ministeriet ikke i øjeblikket ser sig i stand til at udtale sig med nogen rimelig sikkerhed om de nærmere afgiftsstørrelser og det beregningsgrundlag, der vil indgå i de koncessioner eller tilsagn, der i henhold til