

er ude af stand til at realisere den målsætning, som angives. Dette skyldes dels, at forslaget fremsættes, inden man har fundet frem til den endelige fordeling af opgaverne mellem stat, sekundærkommuner og primærkommuner, dels at de forslag, man fremsætter, ikke fører til de mål, man har sat sig.

Socialdemokratiet foreslår derfor:

A. Udgangspunktet må være opgavefordelingen.

De nugældende refusionssatser opretholdes uændrede indtil det tidspunkt, hvor den endelige opgavefordeling mellem stat, sekundærkommuner og primærkommuner er fastlagt.

B. En overgangsordning nødvendig.

Til løsning af de akutte økonomiske problemer for vanskeligt stillede kommuner gennemføres i denne folketingssamling en særlig midlertidig tilskudsordning. Derved bliver der mulighed for at gennemføre de undersøgelser, som er nødvendige for at realisere de følgende principper for en byrdefordelingsreform.

C. Udligning af indkomstgrundlaget.

Der gennemføres et skattegrundlagstilskud til sekundær- og primærkommunerne, således at kommuner med et skattegrundlag under gennemsnittet får mulighed for at udskrive skat, som om de lå på gennemsnittet eller umiddelbart deromkring.

D. Udligning af udgiftsbehovet.

På basis af kommunernes aldersfordeling og omkostningerne ved at opfylde de lovbundne og — fra statens side — ønskværdige kommunale opgaver, fastlægges en tilskudsordning, der mindsker det kommunale udgiftsbehov ved „særligt bekostelige aldersfordelinger“ (eksempel: en stor procentdel af befolkningen i undervisningspligtig alder).

E. Finansieringsfond.

På basis af den konstaterede befolknings-tilvækst i udviklingskommunerne og ved hjælp af en praktisk gennemsnitsregel for de anlægsudgifter, der følger med en vis befolknings-tilvækst, udlånes automatisk en fast procentdel af anlægsudgifterne fra en statslig finansieringsfond.

En byrdefordelingsreform efter disse grundlinjer vil i modsætning til regeringens forslag imødekomme de målsætninger, man må opstille.

Der vil fremkomme en virkelig udligning af skattetrykket i de forskellige kommuner.

Tilskuddene og lånene til kommunerne vil både blive baseret på „objektive kriterier“ (aldersfordeling og befolknings-tilvækst) og have relation til de faktiske udgifter, kommunerne har. Der vil derudover være åbnet frie muligheder for, at kommunerne gennem fuld selvfinansiering kan påtage sig særlige opgaver eller give en særlig god service ud over det niveau, statens tilskud sigter på.

Når relationerne mellem udgiftsbehovet ved forskellige former for aldersfordelinger én gang er fastlagt, vil det eksisterende refusionssystem kunne afløses af et forholdsvis simpelt tilskudssystem, der blot forudsætter oplysninger om kommunernes aldersfordeling og oplysninger om de gennemsnitlige omkostningsstigninger ved løsningen af de kommunale opgaver, som staten pålægger kommunerne at løse, eller som staten finder det ønskværdigt, at kommunerne løser.

Eventuelle senere ændringer i opgavefordeling mellem stat, sekundærkommuner og primærkommuner vil forholdsvis enkelt kunne indpasses i det ovennævnte tilskudssystem. Der vil ikke være behov for principielle ændringer, men blot for korrektioner. Systemet vil derfor være smidigt over for senere behov for yderligere omlægninger i opgavefordelingen.

Der vil ikke være behov for nødløsninger som tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner.