

*Ad B.* Ved gennemførelsen af en midlertidig ordning til løsning af de akutte økonomiske problemer for vanskeligt stillede kommuner opnås ikke de fordele, som reformforslaget indebærer udover udligningseffekten.

*Ad C.* Regeringsforslaget omfatter skattegrundlagstilskud til amtskommunerne. For så vidt angår generelle tilskud til primærkommunerne har man, som anført i bemærkningerne til lovforslaget, foreløbig foretrukket en kombination af areal/indbyggertilskud og tilskud til vanskeligt stillede kommuner, så længe der ikke foreligger fuld afklaring af den fremtidige primærkommunale struktur. I øvrigt har det indenrigsministerielle tilskud til vanskeligt stillede kommuner hidtil været beregnet på grundlag af kommunernes beskatningsgrundlag og skattetryk.

*Ad D.* Under arbejdet i regeringens byrdefordelingsudvalg med at finde frem til tilskudskriterier, der kunne betegnes som generelle, og som tillige havde en udlignende effekt, har også aldersfordelingen i kommunerne været undersøgt. Som det fremgår af bl. a. indenrigsministerens svar i skrivelse af 7. marts 1969 på et af folketingsudvalgets spørgsmål, er der i de eksisterende kommuner en betydelig forskel i aldersfordelingen i retning af, at forstadskommunerne ofte har forholdsvis mange i de unge aldersklasser og få ældre, medens det modsatte er tilfældet i købstæderne. Det har imidlertid vist sig, at den nye kommunestruktur, hvori købstad- og forstadskommuner må forudsættes at være samlet i én kommune, udviser de demografiske forskelle i en sådan grad, at det ikke har været muligt at løse de udligningsmæssige problemer ad denne vej.

Hertil må føjes, at en kommunes udgiftsbehov ikke alene hænger sammen med aldersfordelingen, men at en lang række faktorer er af betydning for de kommunale drifts- og anlægsudgifter. Således kan for undervisningsudgiftens vedkommende nævnes kommunens udstrækning og struktur, beskæftigelsesforhold, sociale forhold, omkostningsniveau m.v.

For så vidt angår udviklingskommunernes særlige problematik bemærkes, at denne under den nye kommunestruktur i overvejende grad er et hovedstadsanliggende.

Problemerne er her især knyttet til mulighederne og vilkårene for gennem låntagning at kunne finansiere de anlægsudgifter, som må afholdes ved kommunens udbygning og derefter over en kortere eller længere årrække må fordeles på kommunens kommende indbyggere.

*Ad E.* Et system, hvorefter der til udviklingskommunerne automatisk udlånes en fast andel af samtlige anlægsudgifter, vil næppe kunne gennemføres uden forudgående undersøgelser, der antagelig ville blive ret omfattende og tidkrævende.

Behovet for etablering af nye kommunale finansieringskilder må nødvendigvis være affødt af konstaterede mangler ved det eksisterende kreditsystem. Om et sådant behov eksisterer, kræver nærmere undersøgelser, men det kan konstateres, at der i de senere år er sket en meget kraftig vækst i kommunernes låntagning. Den årlige nettoforøgelse af kommunernes gæld er vokset fra 644 mill. kr. i 1962-63 til knap 1.500 mill. kr. i 1967-68. I 1968 svarer de udstedte lånetilladelser til et låneprovener på godt 3 mia. kr.

I kreditstrammingsperioder har kommunernes låntagning været inddraget i de begrænsende aftaler, hvilket imidlertid må antages også at blive tilfældet med udlån fra en statslig lånefond.

I tilknytning til de under *pkt. D* nævnte finansieringsproblemer for udviklingskommuner skal bemærkes, at de nævnte institutioner som børnehaver, vuggestuer m. fl. optager offentlige lån igennem de traditionelle kreditkanaler, og de tilskudsberettigede institutioner får gennem refusionen tillige fuld dækning for forrentning og afdrag på lån i fast ejendom.

Det må antages at være forbundet med betydelige praktiske vanskeligheder at fastlægge de anlægsudgifter, der følger med en befolkningsstiltvækst, så nøjagtigt, at de kan være et rimeligt grundlag for ydelse af lån som foreslået.

Grundpriser, byggeomkostninger m. m. varierer, ligesom en kommunes lånebehov til anlæg m.v. varierer alt efter befolkningsstrukturen, beskatningsgrundlag, udviklingstempo etc.

For så vidt angår udgifter til tekniske hovedanlæg, er der mulighed for kommunal