

man i beregningsmodellen anvendt en indbyggertalsfordeling, jfr. beskrivelsen af beregningsmodellen i bilag 4 i redegørelsen for de økonomiske virkninger af forslaget til byrdefordelingsreform (oversendt til udvalget som bilag 5 til indenrigsministerens skrivelse af 7. marts 1969).

Den af udvalget ønskede beregning for 4 kommuner vil være overordentlig tidkrævende og omfattende, da ikke alle oplysninger umiddelbart fremgår af kommuneregnskaberne, og da der er tale ikke blot om primærkommunale refusionsnedsættelser, men også om udgiftsoverførsler fra primærkommunerne til amtskommunen og om amtskommunale refusionsnedsættelser, som indirekte påvirker den primærkommunale beskatning. En sådan beregning vil formentlig heller ikke være repræsentativ, da de enkelte „smårefusioner“ vejer med meget forskellig vægt i de enkelte kommuner.

Den foretagne indbyggertalsfordeling kan ikke være udtryk for den faktiske belastning i de enkelte kommuner, da aktiviteten og forholdene i disse varierer på de forskellige områder. En kommune med relativt store udgifter til private skoler kan f. eks. have beskedne vandløbsudgifter etc.

Generelt kan man gå ud fra, at udbyggede kommuner med en høj aktivitet vil blive belastet noget kraftigere af „smårefusionerne“s nedsættelse, end en indbyggertalsfordeling fører til. Københavns kommune har selv foretaget en beregning af byrdefordelingsreformens virkninger, og disse beregninger viser, at Københavns kommune på „smårefusionerne“s område vil blive belastet 30 pct. mere, end indbyggertalsfordelingen fører til. Også en række københavnske omegnskommuner samt visse større provinskommuner må antages at blive hårdere belastet end de på grundlag af indbyggertallet beregnede virkninger.

Spørgsmål 3:

Ministerens kommentarer udbedes til henvendelser,

- a) af 14. februar 1969 fra Thisted amtsråd og
- b) af 18. marts 1969 fra fællesudvalget for Sammenlægningen af kommunerne på Mors. (Henvendelserne er ikke optrykt).

Svar:

Forslaget om indførelse af det i lovforslagets § 4 omhandlede areal/indbyggertilskud og skalaen herfor er fremsat ud fra den afgørende forudsætning, at der i løbet af kort tid gennemføres en omfattende sammenlægning af primærkommuner, således at antallet nedbringes til omkring 275-300. Det er derfor ikke rigtigt at vurdere virkningerne af det foreslåede areal/indbyggertilskud ud fra en sammenligning mellem, hvad kommunerne efter den foreslåede skala ville opnå på basis af den nuværende kommunestruktur og efter en sammenlægning af primærkommuner.

I øvrigt består der en vis sammenhæng mellem det foreslåede areal/indbyggertilskud og tilskuddet til vanskeligt stillede kommuner. Ydelse af areal/indbyggertilskud vil nedsætte en kommunes beregnede beskatningsniveau og derved mindske et evt. tilskud som vanskeligt stillet kommune, medens omvendt den kommune, der ikke opnår areal/indbyggertilskud, alt andet lige vil opnå et større tilskud som vanskeligt stillet.

Denne sammenhæng mellem areal/indbyggertilskuddet og tilskuddet til vanskeligt stillede kommuner fremgår af nedenstående oversigt over reformens virkninger for beregningsmodellens primærkommuner i det nuværende Thisted amt.

Samspillet mellem areal/indbyggertilskud og tilskuddet til vanskeligt stillede kommuner bevirker en ret kraftig nedsættelse af skattetrykket og en væsentlig tilnærmelse mellem beskatningsniveauet i kommunerne. Medens det nuværende beregnede samlede skattetryk ligger mellem 15,78 og 21,46, vil det efter reformen ligge mellem 12,44 og 15,65. Beregningsmodellen adskiller sig fra den primærkommunale struktur, som Thisted amtsråds skrivelse er baseret på, og en beregning på basis af denne struktur vil givet føre til forskydninger i de i den tidligere fremsendte tabel angivne tal, om end hovedtendensen må antages at blive den samme.

Hvis kommunerne lader areal/indbyggertilskuddets størrelse influere på deres stilling til i øvrigt planlagte kommunesammenlægninger, må de gøre sig klart, at et forhøjet areal/indbyggertilskud vil bevirke en kraftig reduktion, evt. bortfald af tilskuddet