

KOPI.

**A. Vedrørende kommunernes merværdiafgiftsproblemer.****Bilag 1.**

## FINANSMINISTERIET

Departementet for told- og forbrugsafgifter

Den 19. marts 1969.

Af bemærkningerne til vedlagte forslag til lov om ændring af lov om almindelig omsætningsafgift fremgår, at der har været nedsat en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for kommunerne og finansministeriet, som nærmere skulle overveje kommunernes stilling under merværdiafgiften og fremkomme med forslag til løsning af de problemer, som merværdiafgiften har rejst for kommunerne. Arbejdsgruppens redegørelse af 28. oktober 1968 er optrykt som bilag til lovforslaget.

Det fremgår imidlertid allerede af redegørelsen, at de løsninger, som arbejdsgruppen havde kunnet nå frem til, måtte formodes at ville møde modstand fra erhvervslivets side. Denne formodning er blevet bekræftet gennem de henvendelser angående kommunemomsen, som forskellige erhvervsorganisationer har rettet til det folketingsudvalg, som for tiden behandler lovforslaget. Flere af henvendelserne giver udtryk for forståelse for kommunernes problemer, men påpeger samtidig, at erhvervslivet har en naturlig interesse i, at der ikke gennem afgiftsreglernes udformning gives de kommunale myndigheder en særlig tilskyndelse til selv at etablere offentlige virksomheder til dækning af kommunernes egne behov for varer og ydelser for derved at spare afgift.

Jeg har derfor fundet det rigtigt — inden folketinget tager stilling til en ændring af merværdiafgiftens regler på dette område — at søge mulighederne for at nå frem til en løsning, som i videst muligt omfang kan tilfredsstille såvel de kommunale som de erhvervsmæssige interesser i spørgsmålet, yderligere belyst. Efter at spørgsmålet har været drøftet i det pågældende folketingsudvalg, har jeg derfor besluttet at anmode såvel kommunerne som de særligt interes-

serede erhvervsorganisationer om at udpege repræsentanter til sammen med repræsentanter for finansministeriet at indtræde i et snævert udvalg med følgende kommissorium:

„Med udgangspunkt i den redegørelse vedrørende kommunemomsen, som den 28. oktober 1968 er afgivet af en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for kommunerne og finansministeriet, påhviler det udvalget at undersøge mulighederne for at tilvejebringe en løsning af problemerne omkring kommunernes stilling under merværdiafgiften. Der må herved lægges vægt på at nå frem til en løsning, som i videst muligt omfang tager hensyn til de kommunale myndigheders ønsker om en korrektion af reglerne om den såkaldte „afsmitning“ og „samejemomsen“, således at de ikke virker forvridende på tilrettelæggelsen af den kommunale administration. Der må samtidig tilstræbes en løsning, hvorved man imødekommer erhvervslivets naturlige interesse i, at afgiftsreglerne ikke har en sådan udformning, at der på væsentlige områder vil være en særlig tilskyndelse for offentlige myndigheder til selv at producere varer eller udføre arbejder af forskellig art — f. eks. vejarbejde — for derved at spare afgift.

Udvalget bør samtidig undersøge mulighederne for en sådan ændring af merværdiafgiftslovens § 3, stk. 2, at det i givet fald kan pålægges samtlige kommuner at svare afgift af visse varer og visse former for ydelser, selv om de udelukkende bliver fremstillet eller præsteret til kommunens eget brug. Udvalget må i den forbindelse søge nærmere at angive de områder, hvor hensynet til erhvervslivets interesser må tillægges en sådan vægt, at der bør pålægges