

1970 for så vidt angår den statslige og primærkommunale indkomstbeskatning er det anset for nødvendigt at basere tilskudsberegningen for såvel 1970-71 som 1971-72 på beskatningsgrundlagene for skatteåret 1969-70, jfr. § 2. D. v. s. at fordelingsgrundlaget for såvel 1970-71 som 1971-72 vil være skalaindkomstene for skatteåret 1969-70 og de grundværdier, der beskattes samme år. Ved henvisningen til de ved fordelingen af amtsfondsbidraget gældende regler har man forudsat gennemførelsen af det i indeværende folketingsår fremsatte forslag til lov om ændring af lov om den amtskommunale beskatning.

Til § 3.

Som anført i de almindelige bemærkninger er det foreslåede skattegrundlagstilskud til amtskommunerne udformet i overensstemmelse med de i sin tid af kommunallovskommissionen skitserede principper for et skattegrundlagstilskud til amtskommuner. Systemet indebærer, at størrelsen af den enkelte amtskommunes tilskud i princippet ikke påvirkes af amtskommunens egen udskrivning, men alene bestemmes af det gennemsnitlige amtskommunale skattetryk og differencen mellem amtskommunens faktiske beskatningsgrundlag og det beskatningsgrundlag, amtskommunen ville have haft, hvis den var stillet som gennemsnittet af amtskommuner. På denne måde sikres, at ingen af landets amtskommuner har mindre muligheder for at varetage de amtskommunale opgaver end de amtskommuner, som har et beskatningsgrundlag svarende til gennemsnittet for samtlige amtskommuner.

Et amtskommunalt skattegrundlagstilskud kunne også baseres på de principper, der er lagt til grund for det svenske sekundærkommunale skattegrundlagstilskud, således at der tilskydes amtskommunerne et nærmere bestemt beskatningsgrundlag, men overlades til amtsrådene selv at afgøre, i hvilket omfang der skal gøres brug af såvel deres eget som det tilskudte skattegrundlag. Et tilskud efter disse principper ville give lavere tilskud til de amtskommuner, der af økonomiske eller andre grunde har en forholdsvis beskedne udskrivning pr. indbygger, og højere tilskud til amtskommuner med forholdsvis høj udskrivning. Den enkelte amtskommunes udgiftspolitik påvirker således tilskuddets størrelse, og tilskuddet kan derfor ikke siges at være dispositionsneutralt.

Da det gennemsnitlige amtskommunale skattetryk vil blive påvirket af de refusionsomlægninger, der finder sted, er det i paragraffens 2. stykke foreslået, at der ved fastsættelsen af det gennemsnitlige amtskommunale skattetryk tages hensyn til de med

virkning for tilskudsåret vedtagne udgiftsoverførsler til amtskommunerne.

En detaljeret gennemgang af købstædernes budgetter for 1969-70 til fastlæggelsen af købstædernes udskrivning til sekundærkommunalt formål ville kræve et ret omfattende arbejde, som endvidere ville rumme mange afgrænsningsproblemer, og en forhøjelse af den amtskommunale udskrivning f. eks. efter forholdet mellem indbyggerantallet i henholdsvis amtskommuner og købstæder vil næppe give nogen afgørende forrykning ved beregningen af det gennemsnitlige amtskommunale skattetryk. Der er derfor i stk. 3 tillagt indenrigsministeren bemyndigelse til at fastlægge retningslinjerne for beregningen af det amtskommunale skattetryk for det første tilskudsår.

På grund af den i § 2 foreslåede fiksering af amtskommunernes beskatningsgrundlag for tilskudsårene 1970-71 og 1971-72 kunne man ved beregningen af det amtskommunale skattetryk overveje en tilsvarende fiksering af den amtskommunale udskrivning. På grund af den usikkerhed, der knytter sig til fastlæggelsen af den amtskommunale udskrivning i 1969-70, herunder købstædernes udskrivning til sekundærkommunale formål, er det anset for betænkeligt at lægge det for 1969-70 beregnede tal til grund ved tilskudsberegningen for 1971-72. I stedet for foreslås det, at den amtskommunale udskrivning ifølge budgetterne for 1970-71 anvendes, men med en regulering i overensstemmelse med en eventuel ændring i reguleringspristallet fra april 1969 til april 1970, således at der ved beregningen anvendes april 1969 priser. Denne regulering er nødvendig som følge af fikseringen af beskatningsgrundlaget, da der ellers ville kunne fremkomme en fiktiv ændring af det beregnede skattetryk.

Til § 4.

Med hensyn til begrundelsen for ydelse af et generelt tilskud til primærkommuner beregnet efter disses areal pr. indbygger henvises til afsnit 6 i de almindelige bemærkninger.

Tilskuddet er på grundlag af en beregningsmodel omfattende 276 primærkommuner opgjort til at ville andrage ca. 117 mill. kr. Da alle forudsatte primærkommunale sammenlægninger ikke kan ventes at være gennemført pr. 1. april 1970, må der påregnes et lidt større tilskudsbeløb i overgangsårene.

Til § 5.

Da den fremtidige primærkommunale struktur endnu ikke er fastlagt, er det anset for utilrådeligt på indeværende tidspunkt at lovfæste regler for