

### 3. Den samlede byrdefordelingsreform

pr. 1. april 1970.

Den samlede reform af byrdefordelingen, som foreslås med virkning pr. 1. april 1970, omfatter nedenævnte hovedposter, der nærmere er specificeret i bilag 1.

	Anslået beløb mill. kr. 1967-68 1970-71*	
1. Nedsættelse af tilskuddet til kommunernes sygehusudgifter fra 65 pct. til 35 pct. ....	413	594
2. Nedsættelse af den automatiske vejrefusion med en tredjedel. ....	181	255
3. Nedsættelse af lærerlønrefusion for folkeskolens lærere fra 85 pct. til 60 pct. ....	338	381
4. Nedsættelse eller afskaffelse af en række mindre refusioner. ....	283	276
5. Posterne 1-4 i alt. ....	1.215	1.506
6. Statens overtagelse af de udgifter, der hidtil har været fordelt på primærkommunerne efter reglerne for mellemkommunal refusion. ....	875	1.125
7. Post 5 ÷ post 6. ....	340	381

Ovennævnte differencebeløb er forudsat anvendt til de i nærværende lovforslag omhandlede generelle tilskud til kommunerne. Det foreslåede „skattegrundlagstilskud“ til amtskommunerne er på grundlag af 1967-68 udgifter m. v. beregnet til 163 mill. kr. Area/indbyggertilskuddet er på grundlag af den forventede primærkommunale struktur (276 primærkommuner) beregnet til ca. 117 mill. kr. i 1967-68, og tilskuddet til økonomisk særlig vanskeligt stillede kommuner er forudsat ydet med ca. 109 mill. kr., hvori indgår det beløb på 50 mill. kr., der for indeværende finansår er ydet som tilskud til disse kommuner. Det er således tilstræbt, at reformen i forholdet mellem staten og kommunerne under ét så nogenlunde skal opretholde den nuværende balance.

#### 4. Reformens virkninger på den kommunale beskatning.

I bilag 2 er på grundlag af beskatningsgrundlag og udgifter for 1967-68 vist de samlede virkninger af reformen med og uden generelle tilskud til kommunerne, bortset fra tilskuddet til særlig vanskeligt stillede primærkommuner. Beregningerne er foretaget på grundlag af en inddeling af landet i 14 amtskommuner i overensstemmelse med det i folketinget fremsatte forslag til ny amtskommunal ind-

deling (lovforslag nr. 42) samt 276 primærkommuner. Den primærkommunale struktur, der er lagt til grund for beregningerne, er alene at opfatte som en beregningsmodel. Det er langt fra givet, at den fremtidige primærkommunale inddeling vil følge dette mønster.

Det fremgår af bilag 2, at omlægningen uden generelle tilskud vil føre til en nedsættelse af det primærkommunale skattetryk med 0,8 pct., men at denne lettelse er uensartet fordelt på de forskellige amter. Lettelsen af skattetrykket vil således være størst på øerne og mindst i de syd-, vest- og nordjyske amter. Ved de foreslåede generelle tilskud vil lettelsen i den primærkommunale beskatning uden for hovedstaden blive forøget med 0,4 pct., således at det gennemsnitlige primærkommunale skattetryk vil være 11,9 pct. mod nu 13,1 pct.

Den egnsvise spredning i de primærkommunale skattetryk, der følger af omlægningen uden areal/indbyggertilskud vil blive ophævet ved dette tilskud; og ved ydelse af tilskuddet til særlig vanskeligt stillede kommuner, der af beregningstekniske årsager ikke indgår i tabellen, vil skattetrykket i sådanne kommuner blive yderligere nedsat, i en række tilfælde med op til flere procent. Det vil fortrinsvis være kommuner i nord-, midt- og vestjylland samt på Bornholm, der vil få andel i dette tilskud.

For sekundærkommunerne bevirker reformen uden skattegrundlagstilskud en gennemsnitlig stigning i skattetrykket med 1,9 pct., men med en ikke ubetydelig spredning mellem amtskommunerne.

I kraft af det foreslåede skattegrundlagstilskud til amtskommunerne nedsættes stigningen i det sekundærkommunale skattetryk i amtskommunerne til 1,3 pct., således at det gennemsnitlige amtskommunale skattetryk bliver på 5,2 pct. Betragtes virkningerne på de enkelte amtskommuner af omlægning og indførelse af skattegrundlagstilskud, vil det imidlertid ses, at stigningen i Ringkøbing-Thisted, Randers-Viborg, Ålborg-Hjørring og Bornholms amter kun er på henholdsvis 0,5, 0,7, 1,0 og 0,9 pct., medens de sjællandske amter vil få en forøgelse på en del over gennemsnittet.

Det samlede kommunale skattetryk vil efter reformens første etape være lettet i Ringkøbing-Thisted, Randers-Viborg, Bornholms, Sønderjyllands og Ålborg-Hjørring amter og — med undtagelse af Ribe amt — være forøget i det øvrige land.

#### 5. Amtskommunalt skattegrundlagstilskud.

Det amtskommunale skattegrundlagstilskud foreslås ydet efter de principper, der i sin tid er skitseret

\* Udgifterne i 1970-71 er ansat på grundlag af budgetoverslagene (1. april 1968 prisniveau).