

Det forhold, at forslaget medfører en væsentlig forøgelse af afgiftsbelastningen for de billige varer, kunne ændres, hvis man var i stand til at opdele vareområdet i forskellige afgiftsklasser med hver sin afgiftssats. En sådan opdeling lader sig dog ikke foretage på rimelig og rationel måde, fordi overgangen fra den ene vareart til den anden er flydende inden for chokolade- og sukkervareområdet.

Den hidtidige høje beskatning af de forholdsvis dyre chokoladevarer har bevirket, at forbruget af disse varer er holdt nede. Det må derfor anses for rimeligt og ønskeligt, at afgiftsbelastningen for disse varer lempes. Hertil kommer, at det som følge af betydelige stigninger i kakaobønneprisen gennem de senere måneder kan forventes, at der forestår prisstigninger på chokoladevarer. Gennem værdi-afgiften vil der ske en forstærkning af sådanne prisstigninger, som vil kunne stille chokoladevarerne yderligere ugunstigt i konkurrencen med andre varer. Specielt kan anføres, at en lempelse af chokoladeafgiften vil betyde en vis imødekommelse af ønsker fra udviklingslande, der føler deres interesser som leverandører af kakaobønner generet af en for høj beskatning af de pågældende varer.

Ved bedømmelsen af, om det vil være forsvarligt, at afgiftsbelastningen for bolsjer og andre varer, der hører til de billige varekategorier, forøges, må det tages i betragtning, at forbruget af disse varer pr. indbygger gennem en årrække har været stigende. Dette skyldes formentlig bl. a. forskellen i afgiftsbelastningen og den lave pris for sukker, der anvendes til fremstilling af de pågældende varer.

Den foreslåede afgiftssats på 6 kr. pr. kg vil være lidt lavere, henved 50 øre pr. kg, end den gennemsnitlige afgift pr. kg af omsætningen i 1967. Der må ved den foreslåede afgiftsomlægning og med den foreslåede afgiftssats påregnes et provenutab, som dog vil være af en beskeden størrelse. Rent skønsmæssigt kan tabet anslås til ca. 13 mill. kr. på årsbasis. Det er på grundlag af den gældende beskatningslov anslået, at provenuet i finansåret 1969-70 vil udgøre 290 mill. kr.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til kapitel 1 (§§ 1-18).

Til § 1.

Det afgiftspligtige vareområde er ikke foreslået ændret. Det er dog i forbindelse med afgiftens ændring til en ren vægtbeskatning anset for rimeligt og muligt ikke at medtage den særlige bestemmelse i den gældende chokoladeafgiftslovs § 1, stk. 3,

hvorefter blandinger af varer, der er afgiftspligtige, og andre varer er afgiftspligtige i deres helhed. Værdimæssigt er det meget svært at udskille de bestanddele af en blanding, der i sig selv er afgiftspligtige, og bestemmelsen om afgiftspligt for blandinger i sin helhed har derfor været nødvendig under den gældende beskatning. Ved en ren vægtbeskatning møder man ikke de samme problemer.

Pulverblandinger med indhold af kakao betragtes som kakaopræparater, der er afgiftspligtige efter de almindelige regler for afgiftspligtens omfang.

Til § 2.

Afgiften er foreslået fastsat til 6 kr. pr. kg, medens den efter de gældende regler udgør 37½ pct. af den afgiftspligtige værdi og 1 kr. 80 øre pr. kg.

Den afgiftspligtige vægt er foreslået fastsat til varernes nettovægt, d. v. s. vægten uden indpakning. Dette er en ændring fra bestemmelserne i den gældende lovs § 7, hvorefter omslag om enkelte stykker i et vist omfang medregnes til den afgiftspligtige vægt.

Til § 3.

Efter bestemmelsen skal fremstillingsvirksomheder som hidtil registreres hos toldvæsenet.

Det er en betingelse for registreringen, at toldvæsenet kan godkende fremstillingsvirksomhedens lokaler. I den gældende lovs § 12, stk. 3, findes en tilsvarende bestemmelse.

Til § 4 og 5.

Efter lovforslaget har grossistvirksomheder ikke som efter den gældende lov pligt til at være registreret hos toldvæsenet, men disse virksomheder er efter forslaget berettiget til at blive registreret. Virkningen heraf er, at også grossistvirksomheder kan opnå kredit med hensyn til betaling af afgifter.

Efter den gældende lov skal fremstillings-, indførsels- og mellemhandelsvirksomheder, som ejer 3 eller flere detailudsalg, afgiftsberigtige alle varer, der forhandles i de pågældende detailudsalg, på grundlag af detailprisen med visse fradrag. Dette medfører, at afgiftspligten for varer, der indkøbes af de nævnte virksomheder, nødvendigvis må overføres til disse virksomheder. Under et afgiftssystem, hvor afgiften alene beregnes på grundlag af varernes vægt, er bestemmelser som de omhandlede ikke nødvendige. Spørgsmålet er herefter, om der i et vist omfang bør gives adgang for virksomheder, der afsætter afgiftspligtige varer fra detailudsalg, til at modtage afgiftspligtige varer i ikke-afgiftsberigtiget stand, således at virksomheden overtager