

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Den gældende lov om omsætningsafgift af chokolade- og sukkervarer m. m. — lov nr. 22 af 11. februar 1955 — er med forskellige senere ændringer optrykt som lovbekendtgørelse nr. 373 af 6. september 1967. Der henvises til folketingstidende 1954-55, sp. 1759, 1782, 1936 og 1988; tillæg A. sp. 529; tillæg B. sp. 155 og 161; tillæg C. sp. 111.

Afgiften er en kombineret vægt- og værdibeskatning, der opkræves ved varernes overførsel fra engros- til detailhandelsleddet. Afgiften udgør 1 kr. 80 øre pr. kg og 37½ pct. af værdien, inklusive værdiafgiften, men eksklusive vægtafgiften. De 37½ pct. svarer til 60 pct. af værdien eksklusive både vægt- og værdiafgift.

Værdiafgiften beregnes på grundlag af prislister, der skal angive varernes almindelige engrospris uden rabatfradrag. De i prislisterne opførte varer skal tilbydes hele virksomhedens kundekreds til priser, der bortset fra merværdiafgiften ikke overstiger de i prislisterne anførte. For varer, der af en afgiftspligtig virksomhed sælges direkte til forbrugeren gennem eget detailudsalg, skal prislisterprisen være varernes almindelige detailpris uden rabatfradrag. Forinden afgiften beregnes, foretages der et fradrag i disse priser svarende til normal gennemsnits-detailavance for chokolade- og sukkervarer. Dette fradrag er for tiden 24 pct. af detailprisen.

Prislisteret systemet er for at modvirke „konkurrence på afgiften“ suppleret med en række særlige bestemmelser, der går ud på at fastsætte mindstebeskatningspriser. Det er således fastsat, at en mellemhandler, som køber varer hos en afgiftspligtig producent eller importør, er forpligtet til at afgiftsberigtige varerne efter mindst samme pris, som leverandøren har anført i sin prislister. Har leverandøren ikke opført varen i sin beskatningsprislister, skal mellemhandleren ved kalkulationen af sin prislisterpris indregne mindst 20 pct. af varernes indkøbspris. De nævnte 20 pct. anses at svare til „normale“ engros-handelsomkostninger (inklusive grossistfortjeneste) i branchen. Endvidere skal detailprislisterprisen for varer, som virksomheden ikke selv har fremstillet, indbefatte et tillæg, som skal modsvare en normal detailavance. Dette tillæg udgør for stykvarer 25 pct. og for vægtvarer 38 pct. af indkøbsprisen.

Der er fra chokolade- og sukkervarebranchen fremsat ønsker om en ændring af det nuværende afgiftssystem.

Disse ønsker er bl. a. motiveret med, at prislisteret systemet, herunder mindstebeskatningsreglerne, efter de senere års stærke ændringer i handelsleddenes struktur (oprettelsen af et stort antal supermarkeder med lave priser) ikke mere i rimeligt omfang kan sikre en ligelig beskatning af ensartede varer.

Uligheder i beskatningen kan således opstå mellem to leverandører, hvoraf den ene specialiserer sig i at levere store kvanta f. eks. til supermarkeder til relativt lave priser, eventuelt i form af „særmærker“, og derfor kan arbejde med lave beskatningspriser. Den anden leverandør leverer varer — også i små kvanta — til alle detailhandlere og må derfor have større omkostninger og anmelde højere beskatningspriser. Disse vil imidlertid komme til anvendelse også på sidstnævnte leverandørs eventuelle leverancer af de samme varedessins til storaftagere til priser, hvorpå der må gives rabat.

Det er endvidere fra branchens side anført, at man fortsat lægger vægt på, at der af samme vare — uanset hvilke priser og avancer konkurrencen fremkalder — svares samme afgift, og at den eneste farbare vej til fastholdelse af dette princip er at ændre afgiften til en ren vægtafgift. Man har endvidere henvist til, at man ved en værdibeskatning rammes hårdt af omkostningsstigninger, der belastes med en værdiafgift på 60 pct. af prisen eksklusive afgift (37½ pct. af prisen inklusive værdiafgift).

Yderligere kan der peges på, at også beskatningen på grundlag af detailpriser medfører skævheder i beskatningen for ensartede varer, fordi der for alle detailbeskattede fradrages den samme detailavanceprocent på 24 pct. af detailprisen, forinden afgiften beregnes, uanset om det drejer sig om specialforretninger med høj service og deraf følgende højere detailavancer eller om supermarkeder og lignende virksomheder, der overvejende forhandler standardvarer med lavere detailavance.

Nærværende lovforslag går ud på at gennemføre en omlægning af det bestående afgiftssystem til en ren vægtbeskatning. Dette vil betyde en betydelig forenkling af afgiftssystemet. Det nuværende komplicerede prislisteret system vil således kunne bortfalde, og det vil medføre væsentlige arbejdsbesparelser for