

## Bemærkninger til lovforslaget.

### I.

Lov om påligningen af indkomst- og formueskat til staten (ligningsloven) er senest ændret ved lov nr. 452 af 8. december 1967 (jfr. Folketingstidende 1967-68, 1. samling, spalte 461, 638, 2066, 2177, A. 1195, B. 45 og 75, C. 73) samt ved lov nr. 191 af 31. maj 1968.

Ved den sidstnævnte lov er der gennemført forskellige ændringer, der skal finde anvendelse ved beskatningen for indkomståret 1970 og følgende år, idet disse ændringer må ses i sammenhæng med kildeskattens ikrafttræden fra 1. januar 1970.

Nærværende forslag har til formål at gennemføre forskellige ændringer, der får betydning, allerede før kildeskatten træder i kraft, og som derfor får virkning fra og med indkomståret 1968. Det bemærkes, at lovene om kildeskattelovgivningens ikrafttræden indeholder regler, hvorefter indkomsten i dette år kun skal danne grundlag for beskatning i et begrænset omfang. Efter lov nr. 190 af 31. maj 1968 om ikrafttræden af lov om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. (Kildeskat) skal indkomsten i indkomståret 1968 kun danne grundlag for beskatning til staten for 1. halvår af skatteåret 1969-70. For så vidt angår kommuneskat og kirkelige afgifter for personer, er det i lov nr. 193 af 31. maj 1968 om ikrafttræden af lov om kommunal indkomstskat bestemt, at skatteopkrævningen for skatteåret 1969-70 bortfalder for de terminer, hvis sidste rettidige indbetalingsdag indtræder efter den 31. december 1969.

### II.

De foreslåede ændringer angår følgende områder:

A. I overensstemmelse med de boligpolitiske aftaler af 18. januar 1966 foreslås det i § 1, nr. 1, at *lejeværdien af egen bolig i enfamiliehus forhøjes fra 2½ pct. til 2¾ pct. af ejendomsværdien.*

B. Reglerne om bevillingsmæssig indkomstnedsættelse for *skatteydere, der første gang har etableret eller overtaget en selvstændig erhvervsvirksomhed*, foreslås i § 1, nr. 3, ændret, således at nedsættelsen kan udgøre indtil 5.000 kr. imod hidtil 3.000 kr. Forslaget må ses på baggrund af pris- og indkomst-udviklingen, siden 3.000 kr.-grænsen blev fastsat i 1952.

C. I § 1, nr. 4, stilles der forslag om, at vederlag for afhændelse af visse tidsbegrænsede rettigheder m. v. (herunder såkaldt know-how) skal kunne fordeles over flere indkomstår, når vederlaget erlægges i afdrag.

D. *Overgangsregler i forbindelse med skattefradrag-reglens bortfald* blev for skatteåret 1968-69 fastsat ved ligningslovsændringen i december 1967. Efter nærværende lovforslag bliver der også for skatteåret 1969-70 tale om et *reguleringsfradrag*, der får betydning for skatteydere, som er gået glip af et særligt stort skattefradrag i 1968. De foreslåede regler herom svarer stort set til reglerne for skatteåret 1968-69. Der foreslås dog enkelte ændringer, som omtales nærmere i bemærkningerne til § 3.

Lovforslagets § 4 indeholder særlige overgangsregler om tilfælde, hvor skattebeløb vedrørende skatteåret 1967-68 eller tidligere skatteår betales efter udløbet af indkomståret 1968. Disse regler angår skatteefterbetalinger og betaling af skatter, hvormed skatteyderen har haft henstand. Reglerne omtales nærmere i bemærkningerne til § 4.

E. I lovforslagets § 5 stilles der forslag om særlige regler for *personer, der på grund af alder eller alvorlig sygdom opgiver deres stilling eller erhverv* med en væsentlig indtægtsnedgang til følge. Forslaget har til formål at give sådanne personer en lettelse ved deres udtræden af erhvervslivet i stedet for den lettelse, de ville have opnået, hvis kildeskatten trådte i kraft den 1. januar 1969.

Under det gældende beskatningssystem må personer, der opgiver deres stilling eller erhverv på grund af alder eller sygdom, principielt betale skatten af den højere indtægt, de havde, før de opgav erhvervet. Denne skat skal i et større eller mindre omfang betales i en periode, hvor indtægten er faldet på grund af erhvervsophøret. Skattelempelse kan dog indrømmes inden for de vejledende rammer, der er anført i det såkaldte „pensionistcirkulære“ (skattedepartementets cirkulære nr. 17 af 17. januar 1968 om retningslinjer for lempelse i henhold til statsskattelovens § 28, jfr. § 23, ved indtægtsnedgang som følge af opgivelse af stilling eller erhverv på grund af alder m. v., jfr. cirkulærer nr. 58 af 9. marts 1960 og nr. 16 af 17. januar 1968 om ændring i retningslinjer for lempelse af skat m. v. for skatteydere, der har haft indtægtsnedgang).

Lempelse indrømmes i disse tilfælde efter en mildere bedømmelse af den økonomiske trang end i andre tilfælde; men trangskriteriet har dog også her medført, at der ikke lempes, når den pågældendes fremtidige indtægt eller hans formue er over en vis størrelse. Lempelsens omfang afgøres på grundlag af en opgørelse over den hidtidige og den fremtidige såkaldte „bruttoindtægt“. Vedrører indtægtsnedgangen kun en del af skatteåret, tages der dog