

fortsættelse af udviklingen. I en skrivelse af 22. august 1968 (jfr. bilag 8) har samvirksomheden henstillet til indenrigsministeren, at der snarest muligt søges gennemført sådanne ændringer i loven om revision af den kommunale inddeling, at der åbnes mulighed for en samlet tilrettelæggelse af den primærkommunale inddeling — i videst muligt omfang i tilknytning til den stedfindende revision af inddelingen omkring byerne. Samvirksomheden henviser til, at man principielt fortsat mener, at det ville være bedst, om sammenlægningsproblemer kunne løses ved frie forhandlinger mellem kommunerne, men at man har set sig nødsaget til at tage spørgsmålet om en ændret fremgangsmåde for tilvejebringelse af en ny kommuneinddeling uden for byområderne op til fornyet overvejelse. Samvirksomheden peger på, at det bør tilstræbes, at der snarest muligt udarbejdes samlede planer for den primærkommunale inddeling for sammenhængende geografiske områder — planer som kan udarbejdes med bistand af amtsrådene og de lokale kommunalforeninger, og som kan danne grundlag for kommunernes forhandlinger om sammenlægninger.

Regeringen deler samvirksomhedens opfattelse af, at det ville være af betydning, om sammenlægning af kommunerne uden for byområderne i videst muligt omfang kunne gennemføres på frivillig basis, men finder — ligesom samvirksomheden — at udviklingen har nødvendiggjort, at kommunalreformkommissionen i højere grad får mulighed for at søge den samlede primærkommunale inddeling tilrettelagt i overensstemmelse med de i inddelingsloven fastlagte principper for kommunernes størrelse og afgrænsning.

Det ville være af værdi, om der snarest muligt kunne tilvejebringes samlede planer for den fremtidige primærkommunale inddeling for større områder ad gangen, uden at det dermed er nødvendigt at søge de sognekommunale sammenlægninger realiseret samtidig med inddelingsforholdene omkring byerne.

Hovedformålet hermed skulle være at sikre, at enhver kommune uanset dens beliggenhed og økonomiske forhold i fremtiden indgår i en bærekraftig kommunedannelse.

Det er regeringens opfattelse, at det skulle være muligt — på grundlag af de undersøgelser af de sognekommunale inddelingsforhold, som i kommunallovkommissionens tid blev udarbejdet af de enkelte amtsråd, lokale kommunalforeninger m. m., og de forhandlinger, som kommunalreformkommissionen har ført med de enkelte amtsråd — inden for en relativ kort tid at udarbejde foreløbige forslag til en ny kommuneinddeling også uden for de by-

mæssige bebyggelser, hvis forhold er omhandlet i lovens § 3.

Udkast til sådanne forslag måtte efter anmodning fra kommissionen kunne forberedes af de respektive amtsråd i samarbejde med de lokale kommunalforeninger — efter forhandling med de byråd og øvrige amtsråd, som kunne ventes at blive berørt af forslaget — og indsendes til kommunalreformkommissionen ledsaget af udtalelser fra de berørte kommuner. Vedtagne kommunesammenlægninger, der er i overensstemmelse med et sådant udkast, må af kommissionen kunne anbefales godkendt af indenrigsministeren, jfr. nærmere nedenfor, såfremt sammenlægningerne efter kommissionens opfattelse kan indpasses i helhedsbilledet for den fremtidige kommuneinddeling i området.

På det således foreliggende grundlag — og med videst mulig hensyntagen til de af kommunerne afgivne udtalelser — udarbejder kommissionen et foreløbigt forslag til en ny kommuneinddeling, som offentliggøres og udsendes til kommunerne med opfordring til at søge tilvejebragt enighed om kommunesammenlægninger i overensstemmelse med forslaget. Efter offentliggørelsen af forslagene må kommissionen ved et til formålet nedsat underudvalg optage forhandlinger med de kommuner, der ikke kan tiltræde forslaget, og hvis sådanne forhandlinger skulle give anledning dertil, må kommissionen være indstillet på at udarbejde nye foreløbige forslag.

Hvis kommunerne ikke inden en passende frist er nået til enighed om sammenlægning, og der ikke er udsigt til, at enighed kan opnås, fremsætter kommissionen et endeligt forslag til indenrigsministeren om de ændringer i kommuneinddelingen, der bør gennemføres for det pågældende område.

Denne fremgangsmåde — der stort set svarer til den, der er skitseret af De samvirkende Kommunalforeninger i skrivelsen af 22. august 1968 — vil kunne praktiseres inden for de rammer, der er angivet for kommunalreformkommissionens virksomhed i inddelingslovens §§ 7 og 8. Det skulle således alene være nødvendigt her at henviser til, at kommissionens virksomhed nu også omfatter inddelingsforholdene i henhold til lovens § 4, og at fremhæve, at datoen den 1. april 1969 ikke gælder for revisionen af denne del af kommuneinddelingen. En ny sognekommunal inddeling efter de angivne retningslinjer ville formentlig kunne være afsluttet den 1. april 1972.

Af hensyn til de mange frivillige sammenlægninger, der er vedtaget — eller som for tiden forhandles — med henblik på gennemførelse pr. 1. april 1970, er det fundet rigtigt at foreslå, at der i lovens § 11 gives indenrigsministeren en bemyndigelse til