

[Finansministeren.]

I finansministeriets cirkulære af 11. juni i år er der fastlagt hovedretningslinjer for, hvorledes styrelserne kan disponere. Dette cirkulære er optrykt i indledningen til finanslovforslagets anmærkninger.

Samtidig med at finanslovforslagets tekst ved rammebevillingernes indførelse er blevet væsentlig forenklet, er anmærkningerne blevet udbygget for bedst muligt at få belyst de stillede forslag. Således indeholder anmærkningerne en nærmere specifikation af, hvorledes styrelserne har til hensigt at disponere over rammebevillingen. På samme måde oplyses den forventede sammensætning af indtægterne. Ved disse specifikationer anvendes den hidtil på bevillingslovene benyttede standardkontoopdeling. Endelig er anmærkningernes personaleoversigter søgt gjort mere udtømmende og mere fyldigt kommenteret. Da det i år er anden gang, der udarbejdes personaleoversigter, er der nu også mulighed for at sammenligne med de tal, der var opført på sidste års oversigter. Endelig er det tilstræbt at give en beskrivelse af de forudsætninger, der ligger bag de enkelte bevillingsforslag, f. eks. hvilke love og bestemmelser der gælder på området, hvilke opgaver der søges løst samt omfanget af den virksomhed, der tænkes udført på området.

Der er med rammebevillingerne og de dertil knyttede dispositionsregler taget et stort skridt på vejen til en forenkling og forbedring af vort bevillingssystem.

Selv om der allerede i de senere år er nået en del i retning af mere realistisk budgetlægning på en række områder, må der dog fortsat sættes ind på en forbedring af budgetlægningen. Der er da også hos styrelserne en voksende forståelse for, hvor vigtigt det er, at der sættes ind på en systematisk planlægning af opgavernes løsning og en omhyggelig budgettering af de hermed forbundne udgifter.

Det er i denne forbindelse vigtigt at interessere sig for mere end det førstkomende år. De fleste dispositioner, der træffes i dag, har konsekvenser, der rækker flere år ud i fremtiden. Det er nødvendigt, at der lægges budgetter med et videre perspektiv, og det er derfor besluttet, at der skal udarbejdes overslag over udgifterne ikke blot for 1967-68, men også for de to følgende

finansår, således at der bliver tale om en 3-årig budgetlægning for de samlede udgifter, altså for både anlægs- og driftsudgifterne. Dette kræver imidlertid et stort og omfattende forarbejde. Regeringen vil i øvrigt i næste uge fremlægge et program for de offentlige investeringer i årene fra 1966-67 til og med 1969-70, og samtidig hermed vil der blive offentliggjort en bedømmelse af de udviklingsmuligheder, der foreligger for den samlede danske økonomi i årene frem til og med 1969. Disse redegørelser vil således foreligge, før finanslovdebatten begynder.

Inden jeg går over til en nærmere omtale af finanslovforslagets indhold, skal jeg kort omtale statsregnskabet for 1964-65 samt den statsfinansielle stilling i indeværende finansår, som den nu tegner sig.

Statsregnskabet for 1964-65 udviste et overskud på drifts- og anlægsbudgettet på 1.260 mill. kr. — knap 700 mill. kr. mere end budgetteret på finansloven.

Når driftsudgifterne blev mindre end ventet, skyldes det bl. a., at det i 1964-65 lykkedes at holde igen over for ønsker om nye udgifter. I forlængelse heraf er der både på indeværende års finanslov og på forslaget for næste år regnet med mindre tilslægsbevillingsreserver. Det ser ud til, at reserverne i indeværende finansår i det store og hele vil slå til.

Når provenuet af told- og forbrugsafgifter i 1964-65 blev ca. en halv milliard kr. større end ventet, skyldtes det hovedsagelig større omsætning af beskattede varer, bl. a. i forventning om højere afgifter, medens kun ca. 70 mill. kr. var en følge af de afgiftshøjelser, der gennemførtes sidste vinter til dækning af „efterslæbsreguleringen“ af tjenestemandslønningerne.

Som følge af at postvæsenet ved finansårets begyndelse lå inde med væsentlig større kassebeholdninger end sædvanligt, fremkom der også en forbedring på kapitalbudgettet. Kasseoverskuddet blev derfor 900 mill. kr. større end budgetteret på finansloven.

Medens overskuddet i 1964-65 således blev væsentlig større end oprindeligt ventet, tegner situationen sig anderledes i indeværende år.

Det kasseoverskud, som kan opgøres på grundlag af finansloven 1965-66, er som bekendt 1.215 mill. kr., men kasseoverskuddet