

## Bilag 118.

FINANSMINISTERIET

Den 6. december 1965.

### Notat om de økonomiske virkninger af bunden opsparing.

Under drøftelserne af lovforslagene om forhøjelse af forskellige forbrugsafgifter og om forlængelsen af selskabsskattens forhøjelse er der rejst spørgsmål om indførelse af bunden opsparing. Det er vel navnlig tanken, at den bundne opsparing skal betales af personer, og det har været nævnt, at opsparingsbeløbene burde indbetales til banker og sparekasser eller anvendes til køb af obligationer.

Når der skal tages stilling til, hvor meget der i givet fald skal udskrives som bunden opsparing, og hvorledes udskrivningen skal fordeles på de forskellige grupper af skatteydere, må der tages hensyn til, at en bunden opsparing i visse henseender ikke virker på samme måde som en tilsvarende skatteudskrivning. Det hænger bl. a. sammen med, at opsparingen skal forrentes og betales tilbage. Når opsparingsbeløbene skal indbetales, vil de opsparingspligtige kende vilkårene for forrentning og frigivelse, og det vil de i en vis udstrækning tage hensyn til ved tilrettelæggelsen af deres økonomiske dispositioner.

Mange opsparingspligtige råder i forvejen over indlån i pengeinstitutter, værdipapirer eller har mulighed for at optage lån f. eks. med sikkerhed i fast ejendom, livsforsikringspolicer. Det må antages, at disse opsparingspligtige i vid udstrækning vil betragte den bundne opsparing som en særlig form for pengeanbringelse og derfor indrette sig på at betale de pålignede opsparingsbeløb uden at nedsætte deres forbrug.

Hvis den bundne opsparing fortrinsvis skal betales af mere velstillede personer, må man regne med, at dens indflydelse på forbruget vil blive væsentlig mindre, end hvis

der var tale om en tilsvarende skatteudskrivning. Skal den bundne opsparing virke kraftigere på forbruget, må den udskrives på et bredt udsnit af skatteyderne. I så fald vil mange af de opsparingspligtige være henvist til at holde igen på deres forbrugsudgifter for at betale opsparingsbeløbene, navnlig hvis disse ikke er alt for små i forhold til indkomsterne.

Den bundne opsparing vil også i vist omfang påvirke de private investeringer, navnlig hvis den udformes således, at der skal opkræves betydelige beløb hos selvstændige erhvervsdrivende, der foretager forholdsvis store investeringer. Sådanne personer vil ofte i forvejen have en ret betydelig opsparing, ligesom deres lånemuligheder vil være fuldt udnyttet, og de vil derfor kun kunne betale en større bunden opsparing, hvis de nedskærer deres investeringsudgifter. Virkningerne på investeringerne begrænses, hvis udskrivningen af den bundne opsparing fordeles på et stort antal opsparingspligtige, og hvis de skalaer, hvorefter opsparingsbeløbene skal udskrives, ikke gøres alt for progressive. Endvidere kan det nævnes, at virkningerne på investeringerne i nogen grad svækkes ved, at mange skatteydere med stærkt ekspanderende virksomheder bl. a. som følge af afskrivningsreglerne har forholdsvis lave skattepligtige indkomster.

Opsparingsordningens indflydelse på priseniveauet vil antagelig blive nogenlunde den samme, som hvis der opkrævedes en tilsvarende indkomstskat.

Om den bundne opsparing får indflydelse på den samlede likviditet, vil afhænge af, hvad der skal ske med opsparingsbeløbene. Skal de indbetales til banker og sparekasser