

Bilag 107.**Skatteskalaer uden skattefradragregel.***Spørgsmål 80:*

Hvorledes ville skatteskalaen komme til at se ud, når skattefradragreglen ophævedes — under forudsætning af uændret indkomstbehov for staten og uændret beskatning af de forskellige skalaindkomster?

Svar af 27. april 1966:

I vedføjede underbilag 1 og 2 er anført skalaer til beregning af statsindkomstskat for skatteåret 1966-67 svarende til de gældende skalaer for forsørgere og for ikke-forsørgere. Ved udarbejdelsen af skalaerne er det forudsat, at der ved indkomstopgørelsen ikke skal gives fradrag for betalt indkomstskat til stat og kommune, folkepensionsbidrag samt kirkelige afgifter. Desuden er der regnet med, at merindtægtsfradraget skal bortfalde. Dette fradrag har til formål at modvirke den særlig kraftige beskatning, som det første år rammer indtægtsstigninger på grund af skattefradraget og de deraf betingede forholdsvise høje skattesatser. Hvis skattefradraget afskaffes og skattesatserne nedsættes, bliver merindtægtsfradraget derfor overflødig.

Det er i spørgsmålet forudsat, at fradraget for betalt formueskat også skal afskaffes. Den endelige udformning af statskatteskalaer uden skattefradrag forudsætter, at der tages stilling til, hvorledes udskrivningsreglerne for formueskatten, folkepensionsbidraget, kommuneskatten og de kirkelige afgifter skal udformes.

Ved udformningen af skalaerne i underbilag 1 og 2 er det forudsat, at statsindkomstskatten ifølge skalaerne så vidt muligt skal svare til statsindkomstskatten ifølge de gældende regler for de skatteydere, der ikke skal betale formueskat. Der er desuden set bort fra, at skattefradragreglens afskaffelse kan medføre visse forskydninger i de beløb, der skal betales som folkepensionsbidrag, kommuneskat og kirkelige afgifter.

Når statsindkomstskatten skal beregnes efter de nævnte skalaer, bliver beskatningsgrundlaget for de nuværende skalaindkomster forhøjet med skattefradraget og merindkomstfradraget. Størrelsen af disse fradrag afhænger imidlertid af, hvorledes den enkelte skatteydere indtægts- og beskatningsforhold har udviklet sig i de forudgående år, og fradragene vil derfor være forskellige også for skatteydere, der i det pågældende skatteår har samme skalaindkomst. Det er derfor ikke muligt at udarbejde skalaer uden skattefradrag, der i alle tilfælde fører til samme statsindkomstskat som de gældende regler. I stedet har man søgt at udforme skalaerne således, at de så vidt muligt medfører samme statsindkomst som de gældende regler for de skatteydere, hvis skattefradrag og merindkomstfradrag tilsammen svarer til gennemsnittet af de pågældende fradrag i vedkommende indtægtsgruppe.

Da der ikke foreligger statistiske oplysninger om størrelsen af disse fradrag i de enkelte indtægtsgrupper, har man måttet foretage en særlig, delvis skønsmæssig beregning af skattefradrag og merindtægtsfradrag for en lang række grupper af skatteydere. Antallet af statskatteydere — forsørgere og ikke-forsørgere hver for sig — er opdelt i en række grupper efter størrelsen af den forventede ansatte indkomst for skatteåret 1966-67. For hver af disse grupper er den gennemsnitlige skalaindkomst og den gennemsnitlige statsindkomstskat beregnet på grundlag af de gældende regler.

Dernæst har man for hver enkelt gruppe anslået det gennemsnitlige skattefradrag og det gennemsnitlige merindtægtsfradrag. Skattefradraget omfatter statsindkomstskat, kommuneskat, folkepensionsbidrag samt kirkelige afgifter, og det drejer sig om ca. halvdelen af udskrivningen for