

Bilag til forslag til lov om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. (Kildeskat.)

Om udskrivningsregler for den foreslåede kildeskat.

Forslaget til lov om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. (kildeskat) og det dertil knyttede forslag til lov om kommunal indkomstskat indeholder ikke bestemmelser om skattesatser og heller ikke om de personfradrag, der skal indrømmes ved indkomstskatternes beregning. Det forudsættes, at selve udskrivningsreglerne som hidtil skal fastsættes for eet år ad gangen, for statsskattens vedkommende ved særlig lov og for kommuneskattens vedkommende ved kommunalbestyrelsens bestemmelse.

Imidlertid skal der træffes omfattende — og derfor meget tidskrævende — administrative forberedelser, før de to lovforslag kan sættes i kraft. Der er derfor ikke i lovforslagene taget stilling til, hvornår de skal træde i kraft, og hvorledes overgangsbestemmelserne skal udformes. Disse spørgsmål forudsættes løst senere ved særlig lov, og først når forslag til ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser foreligger, vil det være muligt at tage stilling til, hvorledes udskrivningsreglerne skal udformes.

Imidlertid bliver det meget vanskeligt at bedømme, hvad de nu foreliggende lovforslag vil betyde for de enkelte skatteydere og for det samlede provenu, når man ikke kender udskrivningsreglerne. For i nogen grad at råde bod herpå, er der i det følgende opstillet et sæt eksempler på, hvordan kildeskattens udskrivningsregler i givet fald kan tænkes udformet.

For at få et nogenlunde aktuelt sammenligningsgrundlag er udkastet til udskrivningsregler for kildeskatten udarbejdet under forudsætning af, at det skulle have været anvendt ved skatteopkrævningen i

kalenderåret 1964. Man må altså forestille sig, at de her skitserede regler skal træde i stedet for de indkomstskatter, der skulle have været betalt i kalenderåret 1964 efter de gældende regler. Den gældende skat i kalenderåret 1964 omfatter skatteterminer vedrørende skatteårene 1963-64 og 1964-65, og der er her regnet med, at det drejer sig om halvdelen af terminerne fra hvert af de to skatteår. Endvidere er det forudsat, at kildeskatten i 1964 har været i kraft i nogle år, således at de særlige problemer i forbindelse med overgangen fra det bestående system til kildeskatten ikke længere gør sig gældende.

For at forenkle fremstillingen er der kun regnet med indkomstskat til stat og kommune, medens der helt er set bort fra invalide- og folkepensionsbidraget samt de kirkelige afgifter. Endelig er udkastet kun udarbejdet med henblik på beskatningen i en kommune, der efter de gældende regler har udskrevet kommuneskatten med en beskatningsprocent på 15 og med personfradrag på 4.500 kr. og 2.500 kr. henholdsvis for forsørgere og for ikke-forsørgere.

Kildeskattens udskrivningsregler kan ikke uden videre udarbejdes på grundlag af de gældende skalaer, kommuneskatteprocenter og personfradrag, fordi overgangen til den foreslåede kildeskat vil medføre store forskydninger i de indkomster, der danner grundlag for beskatningen. Det drejer sig først og fremmest om en fremrykning af beskatningsgrundlaget. Efter de gældende regler er den skat, der skal betales i 1964 beregnet på basis af indtægter, som de skatteydere, der har kalenderåret som indkomstår, har indtjent i 1962 og 1963. Nu