

melsen er ønsket om at skabe mulighed for en hensigtsmæssig løsning i tilfælde, hvor det under hensyn til funktionstiden som formand på den ene side vil være urimeligt at yde livsvarig pension, medens det på den anden side kan være rimeligt i en vis periode at medvirke til, at vedkommendes økonomiske situation ikke forringes væsentligt.

Kapitel V.

Kommunens økonomiske forvaltning.

ad § 36.

Bestemmelsen svarer til de gældende regler i landkommunallovens § 14, stk. 1, og § 27, stk. 1, samt bestemmelsen i § 38, stk. 2, i lov nr. 85 af 15. maj 1903, hvorefter det kommunale regnskabsår fra 1904 overalt skulle være finansåret. Denne regel — der ikke er gentaget i købstadkommunalloven — har været uændret siden.

ad § 37.

Bestemmelsen indeholder regler om udarbejdelse af forslag til årsoverslag for det kommende regnskabsår.

Til stk. 1. Både landkommunalloven og købstadkommunalloven foreskriver, at kommunalbestyrelsens behandling af årsoverslaget skal foregå på grundlag af et samlet forslag, der skal foreligge udarbejdet inden visse frister, for amtskommuner 15. november, for købstæder 1. februar, og for sognekommuner 1. januar. En tilsvarende bestemmelse er optaget i forslaget, hvor fristen for udarbejdelsen for samtlige kommuner er fastsat til 1. februar.

De gældende love indeholder, når bortses fra den særlige regel i købstadkommunallovens § 21, stk. 3, om magistratskommuner samt landkommunallovens § 27, stk. 2, om amtskommuner, ingen bestemmelse om, hvem ansvaret for forslagens udarbejdelse påhviler. For købstæder uden magistrat og sognekommuner er spørgsmålet overladt til vedtægterne, men efter både de købstadkommunale og de sognekommunale styrelsesvedtægter påhviler arbejdet kasse- og regnskabsudvalget. Under hensyn til denne faste og ensartede vedtægtspraksis og til den placering, økonomiudvalget efter forslaget vil få i den kommunale forvaltning, er det foreslået, at det påhviler økonomiudvalget at udarbejde det samlede forslag til årsoverslaget.

Til stk. 2. Overslagets omfang vil afhænge af det af indenrigsministeren foreskrevne overslagsskema, der svarer til regnskabskemaet. Efter de gældende forskrifter benyttes regnskabskemaets statuskonti dog ikke ved affattelsen af årsoverslaget, som kun

omfatter de konti, der umiddelbart har betydning for opgørelsen af kommunens skattebehov. Under hensyn hertil er udtrykket „overslag over kommunens indtægter og udgifter for det næste regnskabsår“, der benyttes i de gældende love, i forslaget erstattet med „kommunens årsoverslag“.

Til stk. 3 og 4. De gældende overslagsskemaer medtager som nævnt kun de konti, der har betydning for kommunens skatteudskrivning, men ved bedømmelsen af skattebehovet er det nødvendigt at tage hensyn til kommunens kapitalforhold. Således vil også anlæg, der finansieres direkte over status, kunne øve indflydelse på årsoverslaget, idet anlægsvirksomheden vil være af betydning for kommunens renteudgifter og for behovet for henlæggelser m. v.

Det vil derfor være nødvendigt, at økonomiudvalget under sit arbejde med selve årsoverslaget støtter sig på en række supplerende oplysninger og oversigter, herunder naturligvis også de seneste regnskabs- og bevillingstal, som er det naturlige udgangspunkt for budgetarbejdet og for vurderingen af budgettets holdbarhed. Under hensyn hertil er det foreslået, at bestemmelsen i landkommunallovens § 14, hvorefter det budgetforslag, som forelægges kommunalbestyrelsen, skal være ledsaget af de seneste regnskabs- og bevillingstal, optages i loven.

Det vil være naturligt, at forslaget yderligere ledsages af de andre oversigter, som har ligget til grund for udarbejdelsen (oversigt over de forventede kassebevægelser i det kommende regnskabsår, foreliggende investeringsplaner, finansieringsoversigter o. lign.). Indenrigsministeriet er dog hidtil vejet tilbage fra at gøre kapitalbudgetter m. v. obligatoriske, men har på den anden side stærkt anbefalet kommunerne at arbejde med oversigter af forskellig art til belysning af de likviditetsmæssige og finansielle problemer, jfr. regnskabskommissionens betænkning (1954), pag. 17. I overensstemmelse hermed foreslås der som stk. 4 optaget en bestemmelse om, at forslaget ledsages af oplysninger om forventede kassebevægelser i det kommende regnskabsår, foreliggende investeringsplaner, finansieringsoversigter o. lign. til nærmere belysning af kommunens økonomi.

ad § 38.

Bestemmelsen omhandler overslagsforslagets behandling i kommunalbestyrelsen. Der stilles krav om 2 behandlinger med mindst 3 ugers mellemrum samt fastsættes en frist for 2. behandling og en forskrift om afstemningsmåden ved 2. behandling.

Størst praktisk interesse knytter sig til de for overslagsbehandlingen gældende frister. I så hen-