

af byerne har bestræbelserne for frivillige kommunesammenlægninger ofte været hæmmet af den uklarehed, der har rådet med hensyn til en fremtidig grænsedragning for amtskommunerne og omkring byerne. Ligger disse grænser fast eller dog så nogenlunde afklaret, er der grund til at formode, at sognerådene vil være mere indstillet på at søge kommunesammenlægning gennemført. Dette forhold taler også for, at det vil være forsvarligt indtil videre at basere de sognekommunale sammenlægninger på frivillighedens princip.

Det er imidlertid fundet ønskeligt, at selve målsætningen for en inddelingsreform i relation til de mange små kommuner optages under forslagets fastlæggelse af de generelle principper for en samlet kommunalreform. Begrundelsen herfor er, at det i visse situationer i forbindelse med en grænseregulering omkring byerne skønnes nødvendigt tillige at sikre, at kommunerne i henseende til størrelse og struktur opfylder visse minimumskrav, jfr. herved bemærkningerne til § 7. Hertil kommer, at det i det hele må anses for at være af stor betydning for det videre arbejde med henblik på frivillige kommunesammenlægninger, at der fra lovgivningsmagtens side foreligger en stillingtagen til, hvilke retningslinjer der ønskes lagt til grund på dette område.

De principper, der skal danne udgangspunkt for gennemførelsen af kommunalreformen, er indeholdt i forslagets *afsnit I* og følger nøje de hovedprincipper, der er resultatet af de foran omtalte undersøgelser. Efter disse undersøgelser — der som nævnt allerede er accepteret som grundlag for det frivillige arbejde med en ændring af den kommunale inddeling — bør den fremtidige kommuneinddeling bygges op omkring følgende tre hovedsynspunkter:

1. Nye amtskommuner omfattende såvel sognekommuner som købstadkommuner m. v. bør etableres, og amtskommunernes grænser i fornødent omfang reguleres.
2. Byernes grænser skal reguleres, således at befolknings- og erhvervsmæssigt samørende bysamfund normalt kommer til at udgøre én kommune.
3. Skabelsen af større og mere bærekraftige kommuner.

Disse hovedprincipper — der er mere detaljeret udformet i afsnittets enkelte paragraffer — er fastlagt ud fra den betragtning, at kommuner, der på denne måde får en størrelse, som passer til de kommunale opgaver, og en afgrænsning, der harmonerer med den faktiske befolknings- og erhvervsmæssige udvikling, i langt højere grad end de nu-

værende kommuner vil være egnede til en hensigtsmæssig og mere selvstændig forvaltning af de lokale opgaver. Lokale enheder af denne karakter skulle dermed åbne mulighed for en stabilisering og en styrkelse af det kommunale selvstyre.

I *afsnit II* indeholdes bestemmelser om den fremgangsmåde, der skal benyttes med henblik på kommunalreformens gennemførelse. Til at forestå arbejdet med udarbejdelsen af forslag til afgrænsning af de nye amtskommuner samt regulering af den kommunale inddeling omkring byerne foreslås der nedsat en særlig kommunalreformkommission, der får hele landet som virkeområde.

Kommunalreformkommissionen skal efter forslaget sammensættes af en af indenrigsministeren beskikket formand samt 10 andre medlemmer, hvoraf 4 vælges af folketinget og 6 beskikkes af indenrigsministeren — heraf 2 efter indstilling fra Den danske Købstadforening og 3 efter indstilling fra henholdsvis De samvirkende Sognerådsforeninger i Danmark, Amtsrådsforeningen i Danmark og foreningen Bymæssige Kommuner.

Kommunalreformkommissionen skal for nærmere afgrænsede områder foretage en samlet undersøgelse af de befolkningsmæssige og erhvervsmæssige forhold, samarbejdet mellem kommunerne og behovet for et udvidet samarbejde, og på grundlag heraf skal kommissionen udarbejde foreløbige forslag til afgrænsning af de nye amtskommuner samt regulering af grænserne omkring de byer, hvor kommunegrænser adskiller et samlet bysamfund eller dettes udviklingsområde.

Det foreløbige forslag skal derefter forelægges de pågældende kommunalbestyrelser, idet kommunalbestyrelserne samtidig opfordres til ved forhandling at nå til enighed om den nærmere udformning af forslaget og vilkårene. Kommunalreformkommissionen skal i fornødent omfang bistå kommunalbestyrelserne under disse forhandlinger, idet der i det hele lægges vægt på, at kommunalreformen i videst muligt omfang gennemføres med lokal tilslutning.

Såfremt der herigennem opnås enighed mellem alle parter om forslag til etablering af nye amtskommuner og grænseregulering omkring de nævnte byer, indstiller kommissionen over for indenrigsministeren, at forslaget gennemføres. Er det derimod ikke muligt at tilvejebringe sådan enighed, skal kommissionen på grundlag af det materiale, der er fremskaffet, og de synspunkter, der er anført, udarbejde endeligt forslag til nye amtskommuner og grænseregulering omkring de pågældende byer.

Indenrigsministeren er efter forslaget bemyndiget til at gennemføre de af kommunalreformkommissio-