

ændre grundlaget for den foreløbige beskatning — skattekort og skattebilletter —, således at beskatningen tilpasses til de ændrede forhold. I en del tilfælde kan også her den skattepligtiges oplysninger om de ændrede forhold uden videre lægges til grund, men et ret stort arbejde af ligningsmæssige karakter må dog påregnes som følge af ændringerne i den foreløbige beskatning i indkomstårets løb.

Den endelige ligning efter indkomstårets udløb vil i princippet bevare samme karakter som nu. Den ligningsmæssige indsats vedrørende lønmodtagerens forhold vil dog blive væsentligt begrænset som følge af de tidligere omtalte regler om udvidet lønmodtagerfradrag, standardfradrag, fritagelse for beskatning af mindre B-indkomster og fritagelse under visse betingelser for indgivelse af sædvanlig selvangivelse.

Skattemyndighedernes opkrævningsfunktioner vil i betydeligt omfang blive omlagt. Mens der efter det gældende system er tale om opkrævning på grundlag af et forud opgjort skattetilsvaret for hver enkelt skattepligtig, vil der efter forslaget for A-indkomstmodtagerens vedkommende umiddelbart blive foretaget skatteopkrævning af arbejdsgiverne ved hver enkelt lønudbetaling, således at altså arbejdsgiverne indskydes som et mellemled mellem de skattepligtige og det offentlige, til hvem arbejdsgiverne indbetaler de opkrævede beløb. Dette medfører, at der opstår et mellemregnskab mellem arbejdsgiverne og det offentlige, og at der i denne relation må tilrettelægges nye opkrævningsfunktioner for skattemyndighederne. Således må der oprettes og føres registre over de indeholdelsespligtige (arbejdsgiverne), som ligeledes til myndighederne må indberette tilgang og afgang af A-indkomstmodtagere. Endvidere må der af skattemyndighederne føres fornøden kontrol med, at de indeholdelsespligtige foretager indeholdelse og afregning af de indeholdte beløb i overensstemmelse med de fastsatte bestemmelser. Regler herom indeholdes i forslagets §§ 85 og 86.

Medens der således vil ske en vis omlægning og en udvidelse af såvel de ligningsmæssige som de opkrævningsmæssige funktioner, vil på den anden side visse af de administrative funktioner, der består under den nuværende opkrævningsordning, blive af væsentligt mindre omfang. Således vil der i langt færre tilfælde end nu blive tale om inddrivelse af skatterestancer ved konkret pålæg om tilbageholdelse i løn. Antallet af udpantsningsforretninger vil blive betydeligt mindre end nu, selv om det tages i betragtning, at der i nogle tilfælde vil blive tale om at foretage inddrivelse hos de indeholdelsespligtige af indeholdte beløb eller af beløb,

der skulle have været indeholdt. Den nuværende ret omfattende praksis med bevillingsmæssig lempelse af pålignede skatter vil blive meget væsentligt begrænset, og også arbejdet med indrømmelse af henstands- og afdragsordninger vil blive mindre end nu.

Alt i alt må det dog utvivlsomt antages, at de ligningsmæssige og de opkrævningsmæssige funktioner under en kildeskatteordning som den foreslåede vil gøre det nødvendigt, at der sker en vis omlægning og udbygning af den nuværende organisation af skattemyndigheder. For kommunernes vedkommende er forholdet det, at de større kommuner råder over et betydeligt administrationsapparat, mens mange mindre og navnlig helt små kommuner ikke er forsynet med kontormæssig medhjælp m. v. i et sådant omfang, at de på forsvarlig måde kan varetage de nye administrative funktioner, som kildeskatteordningen indebærer. Der er dog for tiden en udvikling i gang henimod større effektivitet, idet der dels i stigende omfang antages kontormæssig medhjælp også i de mindre kommuner og dels i stadig større omfang sker sammenlægning af kommuner. For de statslige myndigheders vedkommende udføres det lokale ligningsarbejde af skatterådene samt af amtsligningsinspektorerne og amtsskatterådene. Disse myndigheder vil ikke uden en vis udbygning kunne varetage de ligningsmæssige funktioner under en kildeskatteordning. Den lokale statslige opkrævningsadministration repræsenteres af amtstuerne, til hvem kommunerne afregner de opkrævede statskattebeløb. Amtstuerne vil heller ikke uden en vis omlægning kunne varetage de opkrævningsmæssige funktioner under en kildeskatteordning. Det er i det hele vanskeligt på nuværende tidspunkt at udtale sig mere præcist om, i hvilket omfang og på hvilken nærmere måde ligningsmyndigheder og opkrævningsmyndigheder bør omorganiseres for mest hensigtsmæssigt at kunne varetage opgaverne i forbindelse med administrationen af den foreslåede ordning. Spørgsmålet har for den ligningsmæssige side af opgaverne nær sammenhæng med de for tiden foregående overvejelser og drøftelser vedrørende den af det såkaldte tekniske udvalg i 1961 afgivne betænkning om organisationen af de lokale ligningsmyndigheder. Betænkningens forslag bl. a. om større ligningsdistrikter end de nuværende og om tilvejebringelse af den fornødne kontororganisation til udførelse af den tekniske del af ligningsarbejdet er ikke udarbejdet med henblik på en kildeskatteordning, men en ligningsorganisation som den foreslåede vil utvivlsomt være væsentligt bedre egnet til at løse lignings-