

## [Finansministeren.]

givere, der i forvejen har en betydelig løn-administration, vil kildeskatten næppe betyde nogen større belastning. For mindre arbejdsgivere vil det være muligt ved et enkelt blanketsystem at lette arbejdet betydeligt.

Indførelsen af kildeskat forudsætter en vis omlægning af den offentlige administration. Der skal oprettes særlige registre, og kontrolforanstaltninger må gennemføres. De skattelignende myndigheder skal fastsætte grundlaget for den foreløbige beskatning både ved lønindeholdelse og af de erhvervsdrivende. Til gengæld vil visse dele af det nuværende arbejde i forbindelse med opkrævningen blive af væsentlig mindre omfang. Jeg tænker her bl. a. på, at antallet af skatterestancer vil gå meget betydeligt ned, og at trangen til bevillingsmæssig lempelse eller henstandsordninger vil blive meget mindre under en kildeskatteordning. En vis omlægning og udbygning af skatteadministrationen vil dog blive nødvendig. Det er også i denne henseende en fordel, at der allerede er en betydelig udvikling i gang i retning af styrkelse af den lokale administration, bl. a. ved den sammenlægning af kommuner, der i stigende omfang finder sted. Med hensyn til arbejdet i den centrale forvaltning er det tanken, at kildeskatten straks fra begyndelsen skal baseres på anvendelse af elektronisk databehandling. Derved vil en række mere rutineprægede arbejdsopgaver kunne løses og arbejdskraft frigøres til andre arbejdsområder.

En væsentlig del af det administrative arbejde med omlægning til kildeskatte-systemet kan først sættes i gang, når der er truffet beslutning om ordningens gennemførelse. Det er således ikke muligt nu at fastlægge det tidspunkt, da ordningen skal træde i kraft. Dette er begrundelsen for, at det i lovforslagets § 91 foreslås, at tidspunktet for lovens ikrafttræden skal fastsættes senere ved lov. I denne lov må der også tages stilling til de overgangsproblemer, som må rejse sig. Det drejer sig navnlig om indkomsterne i den sidste periode, før nyordningen begynder. For at undgå, at der i den første tid under kildeskatten skal svares skat både af den løbende indtægt og af den tidligere indtjente, må man antagelig und-

lade opkrævning af en del af de skatter, der er pålignet, og som skal betales efter nyordningens begyndelse. Herudover må man undlade at påligne skat for det sidste indkomstår før nyordningens begyndelse. Der må dog gives regler, som tager sigte på at imødegå dispositioner, hvorved indkomster vilkårligt placeres i den „skattefri“ periode, der således bliver tale om.

Ved udarbejdelsen af lovforslaget er der ikke taget hensyn til de forslag om ændring i de skattemæssige opsparingsordninger, som for tiden er til behandling i folketinget. Der kan her og på andre områder ske ændringer, og de må til sin tid indpasses under behandlingen af kildeskatteforslaget.

Selv om det som anført er nødvendigt at henskyde fastsættelsen af skattesatser, personfradrag og grænsen for tillægsskattens indtræden til en særlig årlig lov på linje med den nuværende udskrivningslov, er der dog i finansministeriet gjort et forsøg på at illustrere virkningerne for de enkelte skatteydere og de provenumæssige virkninger af en overgang til en kildeskatteordning. Resultatet heraf foreligger i det omdelte bilag om udskrivningsregler for den foreslåede kildeskat.

Grundlaget for de foretagne opstillinger af udskrivnings- og opkrævningsskalaer m.v. er forholdene i kalenderåret 1964. Da man jo ikke på nuværende tidspunkt kender indtægterne og skattebehovet på det tidspunkt, da en kildeskatteordning træder i kraft, og der heller ikke nu kan tages nærmere stilling til fordelingen til den tid af skatterne mellem direkte og indirekte beskatning, kan de opstillede skalaer og eksempler ikke tages som udtryk for, hvorledes disse forhold vil se ud, når kildeskatten gennemføres.

Udgangspunktet for de opstillede skalaer har simpelt hen været, at der skulle ske så små ændringer i beskatningen som muligt på de forskellige indkomstrin, når man så bort fra lønmodtagerfradraget og standardfradraget og så bort fra adgangen til at oppebære mindre B-indkomster uden beskatning. Det er derfor naturligt, at der fremkommer et provenutab, som efter et skøn, der ifølge sagens natur må være meget usikkert, er anslået til 600 mill. kr.

Dette betyder i virkeligheden, at der for de fleste lønmodtagere, pensionister o. lign. er tale om skattelettelser ud over, hvad der