

[Finansministeren.]

råde. Den gældende almindelige omsætningsafgift, der som bekendt opkræves i engrosledet, må derfor afløses enten af en almindelig omsætningsafgift i detaileddet eller af en merværdiafgift.

Af de to afgiftsformer, der for befolkningen som forbrugere virker nogenlunde ens, må man foretrække merværdiafgiften, som indebærer de største fordele for erhvervslivet, og som også er den nemmeste at praktisere, både for erhvervslivet og for myndighederne.

På grundlag af de forhandlinger, som regeringen har haft med erhvervslivets og lønmodtagernes hovedorganisationer, må det være berettiget at hævde, at der her er bred tilslutning til det synspunkt, at merværdiafgiften må blive fremtidens afgiftssystem, idet der dog er taget visse forbehold, der må tages hensyn til, og som jeg senere skal omtale. Også i udlandet går udviklingen i retning af at ændre de gældende almindelige omsætningsafgifter til afgifter opkrævet efter merværdisystemet. Inden for fællesmarkedet er det således planen, at de enkelte medlemslandes omsætningsafgifter skal erstattes af et fælles afgiftssystem efter merværdiprincippet.

I Sverige er en skattekommission, der afgav betænkning sidste sommer, enstemmigt gået ind for, at den svenske omsætningsafgift i forbindelse med en fordobling af afgiftssatsen omlægges til en merværdiafgift.

Hvis man ønskede at erstatte den nuværende engrosledsaftgift med en almindelig omsætningsafgift i detaileddet, ville det i øvrigt ikke være muligt uden videre at anvende det lovforslag vedrørende en detailedsaftgift, som blev fremsat her i tinget i foråret 1962. Det ville være nødvendigt at underkaste forslaget en indgående revision på grundlag af de erfaringer, som er indhøstet i den mellemliggende tid.

Selv om væsentlige vareområder er undtaget fra den nuværende engrosomsætningsafgift, og selv om man også tænkte sig visse varegrupper, navnlig fødevarer, holdt uden for den detailomsætningsafgift, som var på tale i 1962, tilsiger de indhøstede erfaringer i høj grad, at en eventuel almindelig detailomsætningsafgift kom til at omfatte alle

varer og formentlig også en række tjenesteydelser.

Dette vil igen sige, at et lovforslag herom principielt måtte være udarbejdet således, at alle producenter — altså også landbrugsvirksomhederne — forudsættes registreret, eller hvad man nu vil kalde det. Det skyldes ikke alene, at landbruget under en sådan detailedsaftgift afsætter afgiftspligtige varer, hvoraf en del sælges direkte til forbrugere — jeg tænker navnlig på frugt og grønsager.

En anden væsentlig grund til, at landbrugsbedrifterne under en eller anden form må registreres og inddrages under detailafgiftssystemet, er, at det kun herved vil være muligt på tilfredsstillende måde at opnå, at landbrugsvirksomhederne bliver fritaget for afgift på råvarer og driftsmidler. Med andre ord: forskellen på antallet af registrerede virksomheder under en merværdiaftgift — det er opgjort til 380.000, hvilket synes at være i overkanten — og under en detailedsaftgift, der omfatter alle levnedsmidler, er ikke særlig stor, højst en halv snes procent, afhængigt af hvor mange tjenesteydelser der medtages under afgiftspligten.

Når merværdiaftgiften i den sidste tid er kommet så stærkt frem i diskussionen, må grunden hertil bl. a. søges deri, at merværdiaftgiften er den form for almindelig omsætningsafgift, som i størst omfang vil kunne være neutral. At en afgift er neutral, vil sige, at den ikke i sig selv griber ind i de økonomiske relationer. For erhvervslivet betyder det, at afgiften påvirker de forskellige virksomheder ens, således at konkurrenceforholdene mellem virksomhederne ikke forrykkes. Dette har især betydning for det danske erhvervslivs konkurrenceevne over for udlandet. Det må her tilstræbes, at danske varer ikke bliver belastet med større afgift end tilsvarende varer indført fra udlandet, samt at varer, der udføres til udlandet, bliver helt fritaget for afgiftsbelastning.

Desuden indebærer merværdiaftgiften en række praktiske fordele. En af disse er, at virksomhederne skal opkræve afgift af hele salget og ikke som under enkeltledsaftgiften sondre mellem, om salget sker til en registreret eller en ikke-registreret virk-